

## Hospodárenie verejnej správy v roku 2013 (podrobná informácia)

24.04.2014

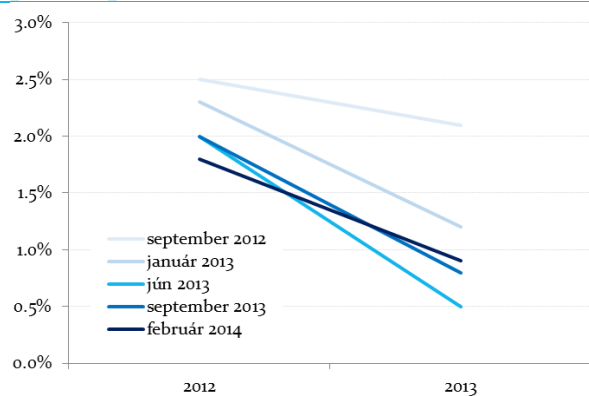
Rozpočet verejnej správy na rok 2013 bol schválený s deficitom na úrovni 2,94 % HDP. Na základe predbežných údajov zverejnených Eurostatom<sup>1</sup> a Štatistickým úradom SR dosiahol skutočný deficit 2,77 % HDP, čo predstavuje zlepšenie o takmer 0,2 % HDP. V nominálnom vyjadrení sa deficit oproti rozpočtu zlepšil o 191 mil. eur.

RRZ dňa 23.04.2014 zverejnila [komentár](#) k hospodáreniu verejnej správy v roku 2013 s hlavnými faktormi, ktoré prispeli k zlepšeniu salda v porovnaní s rozpočtom. Zámerom tohto materiálu je prezentovať podrobnejšie údaje a poskytnúť rozsiahlejšie vysvetlenie týchto zmien. Jednotlivé faktory sú sumarizované v tabuľke v prílohe č. 1.

### Daňové príjmy verejnej správy

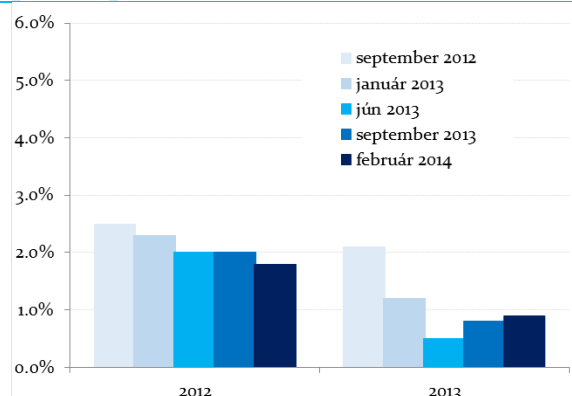
Výpadok daňových a odvodových príjmov<sup>2</sup> predstavoval 137 mil. eur (0,2 % HDP). Makroekonomické prognózy použité pri tvorbe rozpočtu predpokladali vyšší ekonomický rast, a to na úrovni 2,1 %, pričom ekonomika v roku 2013 vzrástla o 0,9 %. Pomalší rast ekonomiky počas roka sa automaticky premietol do neplnenia príjmov niektorých daní<sup>3</sup>. V závere roka sa začala postupne oživovať spotreba domácností, ktorá je relevantná pre výnos nepriamych daní, podobne náznaky zlepšenia zaznamenal aj trh práce<sup>4</sup>. Pretrvávajúce nepriaznivé ekonomické prostredie, ako i horšie ako plánované plnenie daní sčasti spôsobené neistotou ohľadom odhadovaného vplyvu prijatých legislatívnych opatrení v rámci konsolidačného balíčka v roku 2013, boli hlavnými faktormi, ktoré ovplyvnili výnosy jednotlivých daní.

**Graf 1: Vývoj prognózy reálneho rastu HDP podľa VpMP (%)**



Zdroj: RRZ

**Graf 2: Vývoj prognózy reálneho rastu HDP podľa VpMP (%)**



Zdroj: RRZ

<sup>1</sup> Eurostat Press Release 64/2014 zo dňa 23.apríla 2014: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_PUBLIC/2-23042014-AP/EN/2-23042014-AP-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042014-AP/EN/2-23042014-AP-EN.PDF)

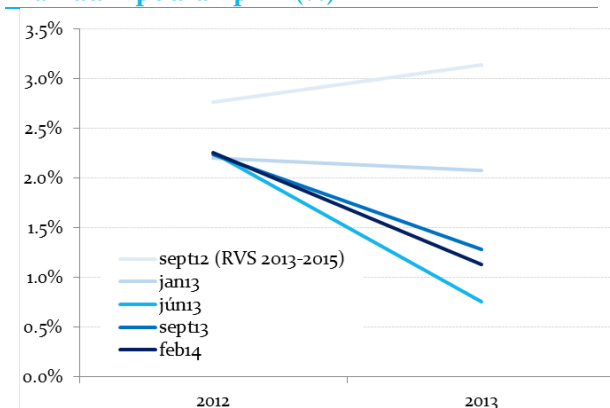
<sup>2</sup> Dane bez sankcií a 2%, odvody len EAO a dlžné, vrátane transferu od vystúpených z 2.piliera.

<sup>3</sup> Vážený priemer rastov makroekonomických daňových základní bol v porovnaní s rozpočtovým predpokladom vo výške 3,1 % v skutočnosti iba na úrovni 1,1 %.

<sup>4</sup> Napriek oživeniu v druhej polovici roka oba tieto agregáty výrazne zaostali za predpokladmi rozpočtu.

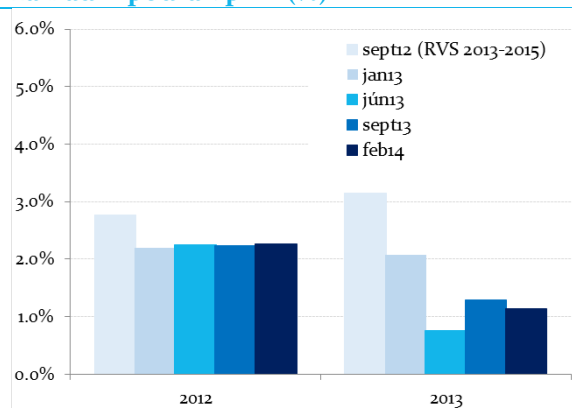


**Graf 3: Vývoj prognózy rastu daňových základní podľa VpDP (%)**



Zdroj: RRZ

**Graf 4: Vývoj prognózy rastu daňových základní podľa VpDP (%)**



Zdroj: RRZ

Rozpočtové hodnoty nedosiahli priame dane: DPFO zaostala o 82,8 mil. eur, daň vyberaná zrážkou o 6,8 mil. eur. V prípade DPPO naďalej pretrváva neistota ohľadom skutočného výnosu, vzhľadom na podávanie daňových priznaní v priebehu roku 2014. Aktuálny odhad je v porovnaní s rozpočtom nižší o 230,8 mil. eur, pričom približne jednu tretinu tvorí zhoršenie výhľadu očakávaného výnosu zo zvýšenia sadzby z 19 % na 23 %. U spotrebných daní sa neplnila najmä spotrebná daň z minerálnych olejov (výpadok 32,5 mil. eur). Naopak, pozitívnym prekvapením bol výnos DPH, ktorý prekonal rozpočtové hodnoty o 243 mil. eur (0,3% HDP) a vo veľkej miere kompenzoval výpadok ostatných daní. Pod lepšiu výber DPH sa podpísal najmä efektívnejší výber dane<sup>5</sup> plynúci z prijatých opatrení zameraných na kontroly a úniky DPH. Sociálne a zdravotné odvody<sup>6</sup> zaostali za rozpočtom o 17,9 mil. eur, pričom výpadok spôsobený nižším rastom mzdovej bázy bol kompenzovaný vyššími príjmami z legislatívnych zmien, konkrétne najmä zo zavedenia platenia odvodov z dohôd a jednorazového príjmu z otvorenia II. piliera v sume 27,5 mil. Eur.

**Tab. 1: Daňové a odvodové príjmy v roku 2013 (ESA95, v tis. eur)**

	Rozpočet	Skutočnosť/Odhad	rozdiel
<b>DANE a ODVODY</b>	<b>20 087 995</b>	<b>19 951 140</b>	<b>-136 855</b>
<b>Daňové príjmy</b>	<b>11 688 400</b>	<b>11 569 458</b>	<b>-118 942</b>
DPFO	1 977 307	1 894 518	-82 789
DPPO	2 038 998	1 808 153	-230 845
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	184 585	177 784	-6 801
DPH	4 420 866	4 664 456	243 590
SD	2 027 767	1 985 246	-42 521
Dane z medzinárodného obchodu	47 233	27 553	-19 680
Miestne dane	613 222	637 609	24 387
Ostatné daňové príjmy	378 422	374 138	-4 284
<b>Odvody</b>	<b>8 399 595</b>	<b>8 381 683</b>	<b>-17 912</b>
Sociálna poisťovňa (EAO a dlžné)	5 526 090	5 505 743	-20 347
Transfer úspor z DSS do SP- od vystúpených	212 244	239 739	27 495
Zdravotné poisťovne (EAO a dlžné)	2 661 261	2 636 201	-25 060

Zdroj: MF SR

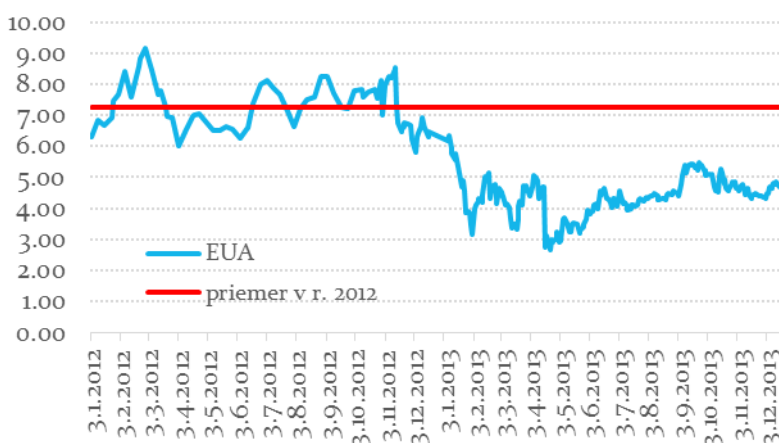
<sup>5</sup> Podľa odhadu prezentovaného v [Programe stability Slovenskej republiky na roky 2014 až 2017](#) zlepšenie úspešnosti výberu medzi rokmi 2012 a 2013 zvýšilo výnos DPH o 289 mil. eur

<sup>6</sup> Príjmy od ekonomicky aktívnych obyvateľov, príjmy z dlžného a príjem z transferu úspor sporiteľov, ktorí sa rozhodli vystúpiť z II. piliera.

## Nedaňové príjmy

V roku 2013 sa nenaplnili viaceré **jednorazové nedaňové príjmy a spôsobili výpadok príjmov v celkovej sume 274 mil. eur (0,4 % HDP)**. Rozpočet v roku 2013 počítal s príjmami z predaja frekvenčného pásma, tzv. digitálna dividenda, vo výške 130 mil. eur, pričom aukcia predmetnej licencie Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb sa realizovala až v roku 2014 a príjmy z predaja tak ovplyvnia saldo v roku 2014<sup>7</sup>. Na rok 2013 bol naplánovaný predaj emisných kvót vo výške 105 mil. eur, ktorý mal zvýšiť príjmy Environmentálneho fondu. V priebehu roka 2013 bola do národnej legislatívy implementovaná smernica EÚ o obchodovaní s emisnými kvótami, na základe ktorej sa výnos z dražieb emisných kvót delí medzi Environmentálny fond a kapitoly MŽP SR v pomere (20:80). V roku 2013 sa realizoval spomínaný predaj emisných kvót, nedosiahol však sumu naplánovanú v rozpočte a to z dôvodu poklesu cien na európskej burze. Výpadok z príjmov emisných kvót predstavoval 43,4 mil. eur.

Graf 5: Vývoj cien EUA na burze EEX<sup>8</sup> v rokoch 2012-2013



Zdroj: EEX

V rámci schváleného rozpočtu sa pôvodne predpokladal postupný odpredaj núdzových zásob ropy a ropných produktov s rozpočtovanými príjmami vo výške 100,4 mil. eur v roku 2013. Pristúpilo sa však k rýchlejšiemu zavedeniu nového systému financovania núdzových zásob ropy<sup>9</sup> a odpredaju celého objemu zásob ropy už v roku 2013. Na základe rozhodnutia Eurostatu uvedená transakcia vo výške 465 mil. eur nemá mať vplyv na príjmy verejnej správy v metodike ESA95, keďže štát má naďalej kontrolu nad zásobami ropy (nešlo o „skutočný“ predaj). Z toho dôvodu ide o výpadok oproti rozpočtu VS vo výške 100,4 mil. eur.

**Výpadok príjmov z dividend verejnej správy negatívne ovplyvnil saldo VS sumou 94 mil. eur (0,1 % HDP)**. Hotovostné dividendy štátneho rozpočtu a FNM sa rozpočtovali vo výške 530,5 mil. eur, v skutočnosti príjmy dosiahli 494,3 mil. eur a hotovostný výpadok tak predstavuje 36,0 mil. eur. Z tejto sumy treba odpočítať 312,3 mil. eur tzv. superdividendy, ktoré sa nerozpočtujú

<sup>7</sup> Výnos z predaja licencií predstavuje 163,9 mil. eur.

<sup>8</sup> The European Energy Exchange

<sup>9</sup> Podľa MF SR je dôvodom smernica EÚ, ktorá neumožňuje duálnu správu zásob. Nový spôsob správy núdzových zásob ropy a ropných produktov bolo potrebné zosúladiť s touto smernicou.

a nevstupujú do príjmov podľa ESA95. Zároveň treba zohľadniť položky časového rozlíšenia vo výške 254,2 mil. eur, t. j. presun zaznamenania príjmov z dividend do roku, kedy sa rozhodlo o výplate nerozdeleného zisku zo strany akcionárov namiesto roku, kedy sa skutočne vyplátili.

**Tab. 2: Prijaté dividendy verejnej správy v roku 2013 (tis. eur)**

	Rozpočet (ESA95)	Hotovostný príjem	Superdividenda	Presun dividend	úpravy	Skutočnosť (ESA95)	rozdiel
	1	2	3	4	5=4-3	6=2+5	7=6-1
<b>FNM</b>	<b>441 171</b>	<b>452 267</b>	<b>305 296</b>	<b>176 032</b>	<b>-129 265</b>	<b>323 003</b>	<b>-118 168</b>
SPP	300 000	0	1 105	186 316	185 211	185 211	-114 789
Slovak Telekom	16 610	10 585	1 291	0	-1 291	9 294	-7 316
SSE	37 357	51 503	0	-10 200	-10 200	41 303	3 946
VSE	35 700	33 944	0	0	0	33 944	-1 756
ZSE	51 395	355 629	302 702	0	-302 702	52 927	1 532
ostatné	109	606	198	-84	-282	324	215
<b>ŠR</b>	<b>89 135</b>	<b>41 992</b>	<b>6 975</b>	<b>78 177</b>	<b>71 201</b>	<b>113 193</b>	<b>24 058</b>
Transpetrol	7 861	7 861	4 049	0	-4 049	3 812	-4 049
Slovak Telekom	37 600	23 993	2 926	0	-2 926	21 067	-16 533
SEPS	26 000	0	0	78 177	78 177	78 177	52 177
Lesy	5 000	5 000	0	0	0	5 000	0
ostatné	12 674	10 138	0	0	0	10 138	-2 536
<b>Celkovo</b>	<b>530 306</b>	<b>494 259</b>	<b>312 272</b>	<b>254 208</b>	<b>-58 063</b>	<b>436 196</b>	<b>-94 110</b>

Zdroj: MF SR, RRZ

## Úrokové príjmy a výdavky

Úrokové príjmy a výdavky VS prispeli sumou 80 mil. eur (0,1 % HDP) k zlepšeniu hospodárenia verejnej správy v roku 2013. Na tomto zlepšení sa v najväčšej miere podieľali úspory výdavkov a vyššie úrokové príjmy vyplývajúce z riadenia štátneho dlhu.

## Vzťahy s rozpočtom EÚ a spolufinancovanie

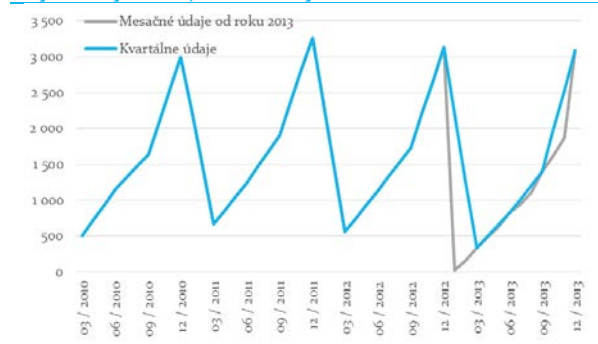
**Pozitívom z pohľadu naplnenia rozpočtu boli výdavky súvisiace s čerpaním prostriedkov EÚ a odvodmi do rozpočtu EÚ v celkovej sume 292 mil. eur (0,4 % HDP).** Nižšie čerpanie fondov EÚ sa premietlo do úspory na spolufinancovaní vo výške celkom 259,4 mil. eur. Rovnako sa dosiahla úspora aj na kapitálových výdavkoch v oblasti cestnej a železničnej dopravy, ktoré vecne súvisia s projektmi financovanými z fondov EÚ, ale nie sú ich súčasťou<sup>10</sup>. Úspora týchto výdavkov dosiahla 142 mil. eur. Na druhej strane, do celkového vplyvu je potrebné započítať aj korekcie k fondom EÚ s negatívnym vplyvom vo výške 124,5 mil. eur. Ide o nezrovnalosti v čerpaní prostriedkov z fondov EÚ spôsobených subjektmi verejnej správy (z dôvodu porušenia pravidiel čerpania).

Úspory dosiahnuté na spolufinancovaní k prostriedkom EÚ majú síce pozitívny vplyv na hospodárenie verejnej správy v roku 2013, avšak pri predpoklade vyčerpania všetkých

<sup>10</sup> Ide o výdavky štátneho rozpočtu nad rámec spolufinancovania nevyhnutné na zabezpečenie plynulého čerpania zdrojov EÚ pre Operačný program doprava. Čerpajú sa v situáciách, kedy Európska únia zamietne financovanie konkrétneho projektu, ktorý súvisí s projektom financovaným z EÚ a je nutné ho financovať z vlastných (národných) zdrojov. Ide o tzv. vyvolané investície.

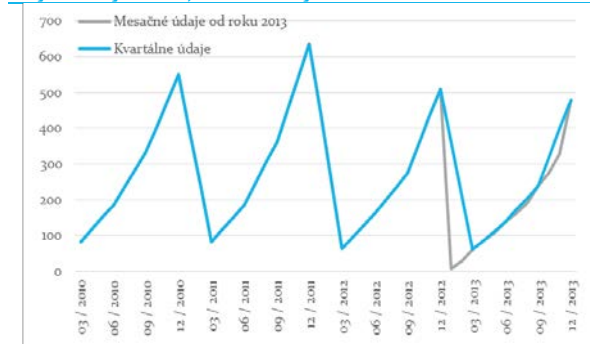
alokovaných EÚ prostriedkov sa tieto úspory premietnu do výdavkov v nasledujúcich rokoch, prípadne sa nepodarí vyčerpať všetky EÚ prostriedky, ktoré má SR k dispozícii pre skončené programové obdobie. Túto úsporu preto nemožno vnímať ako trvalú úsporu a zároveň táto úspora negatívne prispela k ekonomickému rastu. Nečerpanie grantov z rozpočtu EÚ má tiež negatívny vplyv na ekonomický rast krajiny a je tiež signálom relatívne pomalého procesu čerpania fondov.

**Graf 6: Prostriedky EÚ - kumulatívne výdavky VS v jednotlivých rokoch (v mil. eur)**



Zdroj: RRZ

**Graf 7: Spolufinancovanie - kumulatívne výdavky VS v jednotlivých rokoch (v mil. eur)**



Zdroj: RRZ

## Ostatné príjmy a výdavky štátneho rozpočtu

Hospodárenie štátneho rozpočtu pozitívne ovplyvnilo schodok verejných financií. Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu vrátane prijatých grantov a transferov prekročili rozpočtované hodnoty o 79,4 mil. eur. Na strane výdavkov sa dosiahla úspora vo výške 98,7 mil. eur, a to najmä vplyvom zrušenia rezervy vytvorenej v súvislosti s možnosťou výstupu z kapitalizačného piliera vo výške 229 mil. eur<sup>11</sup>. Naopak došlo k vyššiemu čerpaniu v rámci obstarávania kapitálových aktív (78,8 mil. eur), prekročili sa výdavky na mzdy (56,3 mil. eur) a boli navýšené transfery príspevkovým organizáciám v pôsobnosti štátu v sume 98,5 mil. eur (z toho 73,8 mil. eur transfer Železničiarom SR na krytie minulých záväzkov). Po zohľadnení zmeny stavu pohľadávok (nárast o 77 mil. eur) a záväzkov (nárast o 161 mil. eur) štátneho rozpočtu a iných úprav (vplyv -6,4 mil. eur) predstavuje **celkový pozitívny vplyv ŠR 88 mil. eur (0,1 % HDP)**.

## Ostatné subjekty verejnej správy<sup>12</sup>

**Sociálna poisťovňa zhoršila saldo VS o približne 2,3 mil. eur.** Vyššie čerpanie správneho fondu bolo kompenzované úsporou vzniknutou nižším čerpaním výdavkov na dôchodkové poistenie.

V roku 2013 viacero faktorov prispievalo k horším výsledkom v zdravotníctve. Zo zdrojov verejného zdravotného poistenia bolo 97,4 mil. eur presmerovaných na úhradu súkromných výdavkov poisťovní (a to 19,4 mil. eur na splátku úveru a zvyšok na výplatu dividend akcionárom). Zmena stavu pohľadávok a záväzkov poisťovní vo výške 10,3 mil. eur mala negatívny dopad na výsledky ich hospodárenia. Súčasne narástol dlh zdravotníckym

<sup>11</sup> Vychádza sa z porovnania rozpočtovaných a skutočných údajov konkrétnej výdavkovej podpoložky ekonomickej klasifikácie v systéme Štátnej pokladnice. Naplnenie predpokladaných príjmov z otvorenia II. piliera však vytvorilo priestor na zvýšenie iných výdavkov štátneho rozpočtu.

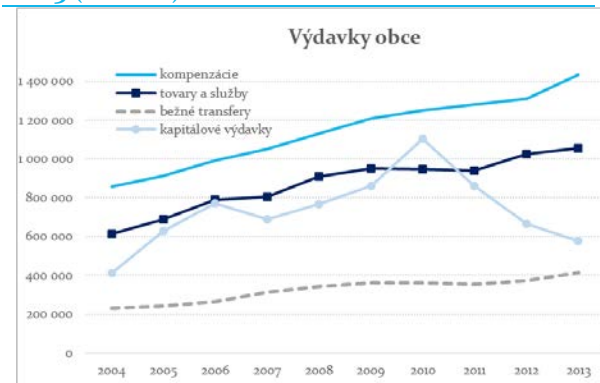
<sup>12</sup> Porovnania výsledku hospodárenia ostatných subjektov verejnej správy s rozpočtom sú vyjadrené bez daňových príjmov a úrokových príjmov a výdavkov, keďže tieto položky sa vyhodnocujú samostatne za celú verejnú správu.

zariadeniam vo výške 18,5 mil. eur. Z tejto sumy 112,2 mil. eur predstavoval dlh vzniknutý v roku 2013, ktorý bol pozitívne ovplyvnený poklesom záväzkov vzniknutých v rokoch 2011 a 2012 o 93,8 mil. eur. Na druhej strane dosiahnutá úspora na výdavkoch poistenia vo výške 140,9 mil. eur sčasti kryla vyššie menované faktory a **sektor zdravotníctva prispel k zlepšeniu salda VS sumou 0,3 mil. eur.**

**Hospodárenie obcí negatívne ovplyvnilo výšku salda verejnej správy sumou 3,8 mil. eur.** Podobne ako v minulom roku sa ukazuje, že napriek relatívne nízkej odchýlke dosiahnutej skutočnosti oproti rozpočtu, samotná štruktúra rozpočtovaných položiek nezodpovedá aktuálnemu vývoju príjmovej a výdavkovej strane. Nedaňové príjmy prekročili rozpočtované hodnoty o 149,0 mil. eur, a to najmä v dôsledku zmeny metodiky vykazovania niektorých finančných transakcií do roku 2012 zaznamenaných na mimorozpočtových účtoch. Nižší výber dosiahli prijaté granty a transfery (o 45,5 mil. eur menej ako rozpočet). Na strane výdavkov úspora kapitálových výdavkov vo výške 308,0 mil. eur (najnižšie od roku 2005) sčasti kompenzovala vyššie bežné výdavky oproti plánovanému rozpočtu, z nich sa najviac čerpali kompenzácie zamestnancov (vyššie o 194,2 mil. eur) a nákup tovarov a služieb (vyššie o 207,4 mil. eur).

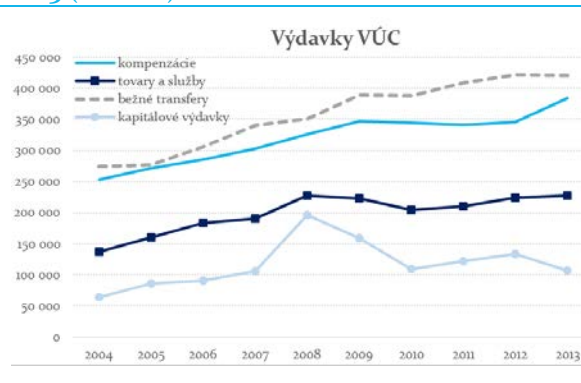
Nedaňové príjmy VÚC prekročili rozpočet o 57,2 mil. eur z dôvodu už spomínaného opatrenia MF SR ohľadom vykazovania transakcií z mimorozpočtových účtov. Zároveň príjmy plynúce z grantov a transferov skončili o 76 mil. eur lepšie ako predpokladal rozpočet. VÚC iba veľmi mierne prekročili rozpočtovanú sumu kapitálových výdavkov (o 1,7 mil. eur). Naopak, ostatné výdavkové tituly sa realizovali nad rámec rozpočtu, osobné výdavky ho prekročili o 64,8 mil. eur, nákupy na tovary a služby o 28,8 mil. eur a bežné transfery o 20,3 mil. eur. Celkový **pozitívny vplyv z titulu VÚC bol na úrovni 42,2 mil. eur.**

**Graf 8: Vývoj výdavkov obcí v rokoch 2004-2013 (tis. eur)**



Zdroj: RRZ, Štátna pokladnica

**Graf 9: Vývoj výdavkov VÚC v rokoch 2004-2013 (tis. eur)**



Zdroj: RRZ, Štátna pokladnica

Rozpočet verejných vysokých škôl (VVŠ) na rok 2013 bol vo veľkej miere podhodnotený, príjmové a výdavkové položky nedosahovali ani dosiahnutú skutočnosť v roku 2012. Je otázne, či sa pod konzervatívny rozpočet podpisuje vyššie zmieňované opatrenie MF SR ohľadom zaznamenávania položiek z mimorozpočtových účtov a neistota z konečného efektu tejto zmeny, ktorá sa premieta do všetkých položiek. **VVŠ prispeli k zlepšeniu salda sumou 49,2 mil. eur.**

**Národný jadrový fond mal negatívny vplyv na saldo VS v roku 2013 a to vo výške 15,6 mil. eur.** Z tejto sumy podstatnú časť predstavoval príspevok od prevádzkovateľov jadrových zariadení, ktorý bol oproti rozpočtu o 27,9 mil. eur nižší.

Na základe rozhodnutia Eurostatu došlo k preradeniu **Železníc Slovenskej republiky (ŽSR)** do sektora verejnej správy. To síce pozitívne ovplyvnilo saldo verejnej správy v roku 2013 vo výške 57 mil. eur (0,1 % HDP), ale na úkor vytvorenia nových záväzkov<sup>13</sup> štátneho rozpočtu voči železnicám v sume 74 mil. eur. Po zohľadnení týchto vzájomných vzťahov je výsledný vplyv záporný vo výške 17 mil. eur.

Z hľadiska sektorového zaradenia ŽSR zohralo kľúčovú úlohu pravidlo 50 % definované metodikou ESA 95 (t. j. posúdenie toho, či viac ako 50 % výrobných nákladov pokrýva tržbami). Vďaka zvýšeným dotáciám zo štátneho rozpočtu od roku 2011 ŽSR nesplňajú toto pravidlo, čo znamená, že od tohto obdobia boli preklasifikované do sektora verejnej správy. Táto zmena ovplyvnila bilanciu verejnej správy (príjmy, výdavky, saldo a dlh) v rokoch 2011 až 2013, pričom ich sumarizuje nasledovná tabuľka<sup>14</sup>:

**Tab. 3: Vplyv zaradenia ŽSR do sektora verejnej správy**

	mil. eur			% HDP		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Saldo verejnej správy	215	47	58	0,31	0,07	0,08
Hrubý dlh verejnej správy	212	200	68	0,31	0,28	0,09

*Zdroj: ŠÚ SR*

Dlhodobé stratové ŽSR majú v celom horizonte pozitívny vplyv na saldo rozpočtu. Vysvetlenie poskytuje výška transferov zo štátneho rozpočtu, ktoré práve od roku 2011 narástli v priemere o 137 mil. eur oproti roku 2010 a negatívne ovplyvňovali saldo rozpočtu. ŽSR po zvýšení dotácií postupne dosiahli kladný hospodársky výsledok, ktorý tak po zaradení do sektora verejnej správy čiastočne kompenzuje doterajší len negatívny vplyv na saldo. Špecifikom roka 2011 bola jednorazovo zaúčtovaná pohľadávka ŽSR vo výške 177,3 mil. eur za neuhradené straty rokov 2004 až 2010. V rovnakej výške bol v roku 2011 zaúčtovaný aj záväzok na strane štátneho rozpočtu, čo malo až do tejto notifikácie negatívny vplyv na saldo. Po zaradení ŽSR s pozitívnym vplyvom sa tieto pohľadávky a záväzky navzájom kompenzujú.

## Iné faktory

Okrem vyššie spomínaných faktorov bolo hospodárenie VS pozitívne ovplyvnené prebytkom na mimorozpočtových účtoch (69,9 mil. eur) a hospodárením ostatných neuvedených subjektov VS vo výške 39,2 mil. eur. Naopak zhoršili ho štátne finančné aktíva (0,3 mil. eur).

<sup>13</sup> Zo štátneho rozpočtu boli hotovostne uhradené existujúce záväzky voči ŽSR vo výške 73,8 mil. eur (s neutrálnym vplyvom na saldo – vyššie hotovostné výdavky kompenzované poklesom záväzkov), pričom nové záväzky štátu dosiahli 74,0 mil. eur.

<sup>14</sup> Okrem priameho vplyvu na bilanciu verejnej správy bude mať preklasifikovanie železníc do sektora verejnej správy aj pozitívny vplyv na výšku HDP. Revízia sa uskutoční pravdepodobne v septembri 2014.

# Príloha 1: Saldo v roku 2013

Tab. 4: Rozdiely oproti rozpočtu 2013

	mil. eur	%HDP
<b>SCHVÁLENÝ SCHODOK VS</b>	<b>-2 186.5</b>	<b>-2.94</b>
<b>Daňové a odvodové príjmy</b>	<b>-131.4</b>	<b>-0.18</b>
Daňové príjmy (bez sankcií)	-118.9	-0.16
- DPFO	-82.8	-0.11
- DPPO	-230.8	-0.32
- DPH	243.6	0.34
- SD	-42.5	-0.06
- ostatné daňové príjmy	-6.4	-0.01
Odvody (EAO+dlžné) (bez sankcií)	-17.9	-0.02
Poistné platené štátom (SP a ZP)	-2.9	0.00
Sankcie daní a odvodov	8.7	0.01
2% z daní	-0.3	0.00
<b>Jednorazové príjmy a výdavky</b>	<b>-273.8</b>	<b>-0.38</b>
Výpadok príjmov z digitálnej dividendy	-130.0	-0.18
Výpadok z predaja núdzových zásob ropy	-100.4	-0.14
Výpadok z predaja emisných kvót	-43.4	-0.06
<b>Dividendy</b>	<b>-94.1</b>	<b>-0.13</b>
Hotovostné príjmy z dividend	-36.0	-0.05
Superdividendy	-312.3	-0.43
Časové rozlíšenie dividend	254.2	0.35
<b>Úrokové príjmy a výdavky VS</b>	<b>80.2</b>	<b>0.11</b>
Vplyv EFSF (imputované úroky) - nerozpočtované	4.2	0.01
Vplyv swapov - nerozpočtované	-2.3	0.00
Vplyv ŽSR - nerozpočtované	1.1	0.00
Ostatné úrokové príjmy	48.0	0.07
Ostatné úrokové výdavky	29.3	0.04
<b>Výdavky spojené s EÚ rozpočtom</b>	<b>292.4</b>	<b>0.41</b>
Vplyv na hotovostné saldo štátneho rozpočtu (EÚ príjmy - EÚ výdavky)	147.9	0.21
Zmena stavu pohľadávok voči EÚ	-139.2	-0.19
Úspora spolufinancovanie EÚ (iba ŠR)	259.4	0.36
Odvody do rozpočtu EÚ	16.0	0.02
Korekcie k EÚ fondom	-124.5	-0.17
GAP v doprave	141.6	0.20
<b>Ostatné nedaňové príjmy štátneho rozpočtu</b>	<b>79.4</b>	<b>0.11</b>
Nedaňové príjmy	21.8	0.03
- z odvodov hazardných hier	21.9	0.03
Granty	32.7	0.05
Transfery vo verejnej správe	24.9	0.03
<b>Hotovostné výdavky štátneho rozpočtu bez EÚ, spolufinancovania a úrokov</b>	<b>98.7</b>	<b>0.14</b>
Zrušenie rezervy v súvislosti s otvorením II. piliera	229.1	0.32
Bežný transfer na osobitný účet	37.2	0.05
Bežné transfery právnickým osobám zriadeným štátom	-98.5	-0.14



Ostatné bežné transfery	42.5	0.06
Hrubé mzdy	-56.3	-0.08
Poistné platené štátom (SP a ZP)	6.0	0.01
Obstarávanie kapitálových aktív	-78.8	-0.11
Ostatné	17.5	0.02
<b>Zmena stavu pohľadávok štátneho rozpočtu</b>	<b>77.4</b>	<b>0.11</b>
Zmena pohľadávok voči Granvii	-5.8	-0.01
Zmena ostatných pohľadávok	83.2	0.12
<b>Zmena stavu záväzkov štátneho rozpočtu</b>	<b>-161.0</b>	<b>-0.22</b>
Zmena stavu záväzkov voči ŽSR a ŽSSK	-13.6	-0.02
Zmena ostatných záväzkov	-147.4	-0.20
<b>Iné zmeny (ostatné úpravy) v štátnom rozpočte</b>	<b>-6.4</b>	<b>-0.01</b>
Odpustenie pohľadávok voči zahraničiu	-8.1	-0.01
Imputované poplatky EFSF (tržby, náklady)	1.5	0.00
Vylúčenie kurzových rozdielov z príjmov a výdavkov	0.1	0.00
<b>Štátne finančné aktíva</b>	<b>-0.3</b>	<b>0.00</b>
<b>Saldo mimorozpočtových účtov</b>	<b>69.9</b>	<b>0.10</b>
Saldo MRÚ štátnych hmotných rezerv	-15.2	-0.02
Saldo MRÚ Ministerstva vnútra	52.9	0.07
Saldo MRÚ Ministerstva obrany	5.1	0.01
Saldo MRÚ Ministerstva dopravy	3.6	0.01
Ostatné MRÚ	23.4	0.03
<b>Zdravotníctvo (nedaňové príjmy, výdavky)</b>	<b>0.3</b>	<b>0.00</b>
Výdavky poistenia	141	0.20
Ostatné príjmy a výdavky zdravotných poisťovní	-14.4	-0.02
Zmena stavu pohľadávok/záväzkov	-10.3	-0.01
Prevzatie nového dlhu zdravotníckych zariadení	-18.5	-0.03
Použitie verejných zdrojov na financovanie súkromných výdavkov	-97.4	-0.13
<b>Sociálna poisťovňa (nedaňové príjmy, výdavky)</b>	<b>-2.3</b>	<b>0.00</b>
Výdavky poistenia	52.3	0.07
Výdavky správneho fondu	-55.1	-0.08
Ostatné zmeny (nedaňové príjmy, pohľadávky, záväzky, iné úpravy)	0.5	0.00
<b>Obce</b>	<b>-3.8</b>	<b>-0.01</b>
Nedaňové príjmy (bez úrokových príjmov)	149.0	0.21
Granty a transfery	-45.5	-0.06
Mzdové výdavky	-194.2	-0.27
Nákup tovarov a služieb	-207.4	-0.29
Vyššie bežné transfery	-46.3	-0.06
Úspora kapitálových výdavkov	308.0	0.43
Zmena pohľadávok/záväzkov a iné zmeny	32.6	0.05
<b>VÚC</b>	<b>42.2</b>	<b>0.06</b>
Nedaňové príjmy (bez úrokových príjmov)	57.2	0.08
Granty a transfery	76.0	0.11
Mzdové výdavky	-64.8	-0.09
Nákup tovarov a služieb	-28.8	0.0

Vyššie bežné transfery	-20.3	-0.03
Vyššie kapitálové transfery	-1.7	0.00
Zmena pohľadávok/záväzkov a iné zmeny	24.7	0.03
<b>VVŠ</b>	<b>49.2</b>	<b>0.07</b>
Nedaňové príjmy (bez úrokových príjmov)	52.6	0.07
Granty a transfery	3.5	0.00
Mzdové výdavky	-33.7	-0.05
Nákup tovarov a služieb	-25.0	-0.03
Vyššie bežné transfery	0.0	0.00
Úspora kapitálových výdavkov	24.2	0.03
Zmena pohľadávok/záväzkov a iné zmeny	27.6	0.04
<b>Národný jadrový fond (bez úrokov)</b>	<b>-15.6</b>	<b>-0.02</b>
Príspevky od prevádzkovateľov jadrových zariadení	-27.9	-0.04
Ostatné vplyvy	12.2	0.02
<b>Železnice Slovenskej republiky (bez úrokov)</b>	<b>57.2</b>	<b>0.08</b>
<b>Ostatné subjekty (bez daní a úrokov)</b>	<b>36.5</b>	<b>0.05</b>
Hospodárenie štátnych fondov (EF, ŠFRB, SPF)	0.7	0.00
Hospodárenie príspevkových organizácií	24.2	0.03
Hospodárenie neziskových organizácií	0.2	0.00
Hospodárenie FNM (bez dividend a úrokových príjmov a výdavkov)	-0.7	0.00
Hospodárenie ostatných subjektov (ÚPN, ÚDZS, SNSEP, RTVS, RTVS sro, SK, Danubiana, ÚDVA, , TASR, AVF, KRRZ)	12.1	0.02
<b>Ostatné vplyvy</b>	<b>-3.2</b>	<b>0.00</b>
<b>AKTUÁLNY SCHODOK VS</b>	<b>-1 994.9</b>	<b>-2.77</b>

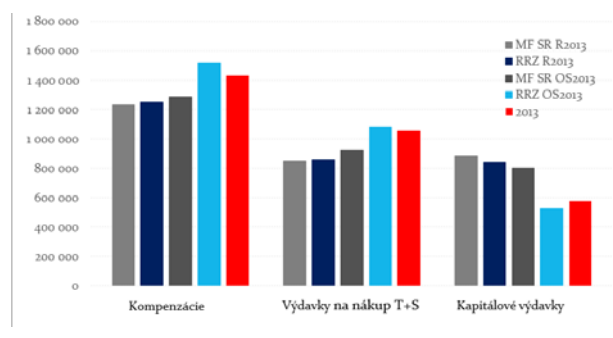
Zdroj: MF SR, RRZ

## Príloha 2: Hospodárenie samospráv v roku 2013

Rozpočet verejnej správy na rok 2013 predpokladal prebytkové hospodárenie obcí vo výške 136,2 mil. eur, podobne i VÚC mali hospodáriť v kladných číslach vo výške 12,9 mil. eur v zmysle metodiky ESA95. RRZ v rámci hodnotiacej správy k návrhu rozpočtu VS na roky 2013-2015 z novembra 2012 považovala deklarované plány u samospráv týkajúce sa úspor v rámci bežných výdavkov za príliš ambiciózne a riziko vyplývajúce z ich prekročenia vyčíslila na 150-200 mil. eur.

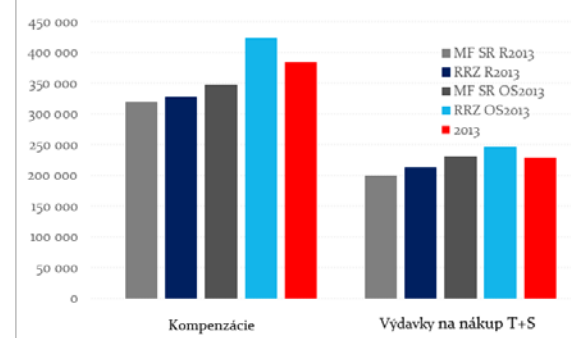
Na základe údajov za obce a VÚC dostupných zo Štátnej pokladnice<sup>15</sup> k 30.6.2013 znížila RRZ v novembri 2013 pri hodnotení návrhu rozpočtu VS na roky 2014-2016 riziko pre samosprávy na rok 2013 na 40-60 mil. eur. Očakávalo sa, že nárast bežných výdavkov obcí bude kompenzovaný nárastom nedaňových príjmov a poklesom kapitálových výdavkov. Podobne pri VÚC mali vyššie bežné výdavky VÚC z časti kompenzovať lepšie nedaňové príjmy, pričom dosiahnutie cieľa bolo podmienené nižšími kapitálovými výdavkami. Nasledujúce grafy prezentujú odhad<sup>16</sup> vybraných výdavkových položiek obcí a VÚC (odhad MF SR a RRZ) na koniec roka 2013 a červený stĺpec predstavuje dosiahnutú skutočnosť za rok 2013<sup>17</sup>.

Graf 8: Odhad výdavkov obcí na rok 2013 (tis. Eur)



Zdroj: RRZ

Graf 9: Odhad výdavkov VÚC na rok 2013 (tis. Eur)



Zdroj: RRZ

Obce skončili svoje hospodárenie v roku 2013 prebytkovo vo výške 121,8 mil. eur, čo je o 14,4 mil. eur menej ako rozpočtovaná suma. Naopak, VÚC, prekročili rozpočet o 38,1 mil. eur a ich saldo dosiahlo +51,0 mil. eur.

Od roku 2012 nadobudlo účinnosť opatrenie č. MF/21513/2012-31, na základe ktorého sa zmenila metodika vykazovania niektorých **transakcií** obcí a VÚC v minulosti zaznamenaných na mimorozpočtových účtoch. Obce majú v zmysle tohto opatrenia činnosti súvisiace s podnikateľskou aktivitou zaznamenávať na „osobitnom“ výkaze (časť III výkazu FIN1-12). Spôsob tohto zaznamenávania má pre vyhodnotenie roka 2013 niekoľko negatív 1/ skresľuje sa medziročné porovnanie plnenia obcí a VÚC, nakoľko za minulosť tieto príjmy a výdavky neboli vykazované ani rozpočtované (MF SR ich nerozpočtuje ani pre rok 2014); 2/ zároveň nie je vylúčené, že môže dôjsť k duplicitnému zaznamenávaniu niektorých transakcií (zaučtovanie do časti I aj III) bez možnosti efektívnej kontroly. Podľa vyjadrenia MF SR v roku 2012 nie všetky subjekty premietli opatrenie MF SR do vykazanej skutočnosti, jeho efekt sa v plnej miere prejavil až v roku 2013. Z tohto dôvodu treba vyššie uvedené výsledky roka 2013 interpretovať s ohľadom na vyššie spomínanú metodickú zmenu. **Keďže MF SR nerozpočtovalo, ani neodhadovalo**

<sup>15</sup> Výkaz Štátnej pokladnice označený ako FIN 1-12.

<sup>16</sup> Odhad na koniec roka 2013 vychádzal na základe údajov za obce a VÚC dostupných k 30.6.2013.

<sup>17</sup> FIN 1-12 (časť I a časť III).

na základe plnenia príjmy a výdavky z časti III. výkazu, grafy 8 a 9 ukazujú v prípade MF SR príjmy a výdavky nižšie ako bola vykázaná skutočnosť. Odhad RRZ pracoval s kompletnými výkazmi, čo vysvetľuje lepší odhad štruktúry príjmov a výdavkov v porovnaní s MF SR.

## Obce

Rozpočet obcí na rok 2013 predpokladal prebytkové hospodárenie vo výške 136,2 mil. eur v metodike ESA95. Odhad RRZ v prípade hotovostného salda korešpondoval s dosiahnutou skutočnosťou v roku 2013, aj keď štruktúra príjmov a výdavkov bola značne ovplyvnené metodickou zmenou. V závere roka síce výraznejšie vzrástli nedaňové príjmy a nečerpali sa kapitálové výdavky, napriek tomu sa rozpočtované saldo nedosiahlo a ich hospodárenie skončilo horšie o 14,4 mil. eur.

Najviac prekvapil výnos nedaňových príjmov, kde aj samotné MF SR výrazne podhodnotilo jeho výšku (o 147,4 mil. eur). Dôvodom je vyššie spomínaná zmena metodiky vykazovania niektorých finančných transakcií, ktoré sa v minulosti zaznamenávali na mimorozpočtových účtoch a od roku 2012 majú byť zohľadnené v skutočnom plnení obcí. Výnos z grantov a transferov nedosiahol rozpočtované sumy, bol nižší o 45,5 mil. eur. Na strane výdavkov sa spočiatku vysoký rast bežných výdavkov v druhej polovici roka spomalil. To mohlo byť spôsobené práve nižšími transfermi na strane príjmov, z ktorých mali byť výdavkové tituly v priebehu roka realizované. Bežné výdavky sa čerpali nad rámec rozpočtu, prekročili ho 444,7 mil. eur. Na druhej strane obce vyššie bežné výdavky kompenzovali úsporou na kapitálových, ktorá dosiahla 308,0 mil. eur. Zohľadnením modifikujúcich faktorov v zmysle metodiky ESA95, tak obce skončili v prebytku 121,8 mil. eur, avšak oproti schválenému rozpočtu bolo ich hospodárenie horšie o 14,4 mil. eur.

Tab. 5: Obce v roku 2013 (tis. eur)

	Skutočnosť 2012	Rozpočet 2013 schválený NR SR	Schválený rozpočet obcí 2013	Skutočnosť 2013	Y-o-Y	Rozpočet vs skutočnosť 2013
<b>Príjmy</b>	<b>3 486 009</b>	<b>3 512 428</b>	<b>3 368 096</b>	<b>3 601 886</b>	<b>3,3</b>	<b>89 458</b>
100 Daňové príjmy	1 674 254	1 733 873	1 687 032	1 721 501	2,8	-12 372
200 Nedaňové príjmy	501 053	471 276	399 696	618 646	23,5	147 370
Príjmy z podnikania	155 671	145 276	146 297	159 529	2,5	14 253
Administratívne poplatky	230 451	145 000	140 969	262 950	14,1	117 950
Kapitálové príjmy	68 480	130 000	77 695	75 644	10,5	-54 356
Úroky	1 748	4 000	1 197	2 359	35,0	-1 641
Iné nedaňové príjmy	44 703	47 000	33 539	118 164	164,3	71 164
300 Granty a transfery	1 310 702	1 307 279	1 281 367	1 261 739	-3,7	-45 540
<b>Výdavky</b>	<b>3 404 743</b>	<b>3 366 253</b>	<b>3 365 068</b>	<b>3 503 063</b>	<b>2,9</b>	<b>136 810</b>
600 Bežné výdavky	2 737 290	2 481 356	2 612 260	2 926 117	6,9	444 761
Mzdy, platy a poistné	1 309 136	1 236 924	1 316 565	1 431 111	9,3	194 187
Tovary a služby	1 026 594	848 009	900 244	1 055 382	2,8	207 373
Bežné transfery	371 983	368 423	365 807	414 716	11,5	46 293
Platené úroky	29 577	28 000	29 643	24 908	-15,8	-3 092
700 Kapitálové výdavky	667 453	884 897	752 808	576 946	-13,6	-307 951
Obstarávanie kap. aktív	645 595		730 968			
Kapitálové transfery	21 858		21 840			0
<b>SALDO</b>	<b>81 266</b>	<b>146 175</b>	<b>3 028</b>	<b>98 823</b>	<b>21,6</b>	<b>-47 352</b>
modifikujúce faktory	1 016	-10 000		22 968		32 968
<b>SALDO (ESA95)</b>	<b>82 282</b>	<b>136 175</b>		<b>121 791</b>		<b>-14 384</b>

Zdroj: RRZ, MFSR

## VÚC

Schválený rozpočet vyšších územných celkov na rok 2013 očakával prebytkové hospodárenie vo výške 12,9 mil. eur v ESA95. V prípade VÚC bolo plnenie v roku 2013 okrem spomínanej zmeny metodiky mierne ovplyvnené aj voľbami, ktoré sa uskutočnili na jeseň 2013. Pravdepodobne v dôsledku nadchádzajúcich volieb sa zrýchlilo čerpanie niektorých výdavkových kategórií v prvej polovici roka, ktoré sa však v závere roka spomalilo. Očakávania RRZ ohľadom tempa čerpania výdavkov VÚC sa nenaplnili, čo súvisí na jednej strane s metodikou zmenou vykazovania príjmov a výdavkov a zmenou profilu čerpania výdavkov v porovnaní s minulými rokmi<sup>18</sup>. VÚC skončili prebytkom vo výške 51,0 mil. eur.

Čo sa samotnej štruktúry vývoja jednotlivých príjmových a výdavkových položiek týka, na strane príjmov došlo k podhodnoteniu nedaňových príjmov z dôvodu už spomínanej zmeny metodiky vykazovania transakcií z mimorozpočtových účtov, pričom dosiahnutá skutočnosť výrazne prevýšila aj MF SR, ktorého odhad bol o 54,4 mil. eur nižší. Podobne výnos z grantov a transferov prekročil rozpočet o 76,0 mil. eur. Vyššie príjmy z grantov sa premietli aj do vyššieho čerpania výdavkov, ktoré boli o 113,6 mil. eur vyššie ako predpokladal rozpočet VÚC na rok 2013. VÚC skončili hospodárenie na hotovostnej báze v roku 2013 prebytkovo vo výške 31,2 mil. eur.

Tab. 6: VÚC v roku 2013 (tis. eur)

	Skutočnosť 2012	Rozpočet 2013 schválený NR SR	Schválený rozpočet VÚC 2013	Skutočnosť 2013	y-o-y	Rozpočet vs. skutočnosť 2013
<b>Príjmy</b>	<b>1 118 239</b>	<b>1 049 796</b>	<b>1 103 633</b>	<b>1 176 961</b>	<b>5,3</b>	<b>127 165</b>
100 Daňové príjmy	535 727	554 287	550 719	551 061	2,9	-3 226
200 Nedaňové príjmy	101 363	89 000	78 675	143 398	41,5	54 398
Príjmy z podnikania	9 612	8 000	5 947	8 768	-8,8	768
Administratívne poplatky	75 727	59 000	59 546	83 384	10,1	24 384
Kapitálové príjmy	11 038	13 000	10 554	10 013	-9,3	-2 987
Úroky	470	3 000	337	246	-47,7	-2 754
Iné nedaňové príjmy	4 516	6 000	2 291	40 987	807,6	34 987
300 Granty a transfery	481 149	406 509	474 239	482 502	0,3	75 993
<b>Výdavky</b>	<b>1 133 526</b>	<b>1 032 198</b>	<b>1 098 071</b>	<b>1 145 774</b>	<b>1,1</b>	<b>113 576</b>
600 Bežné výdavky	999 190	926 855	951 807	1 038 703	4,0	111 848
Mzdy, platy a poistné	345 882	319 124	347 743	383 883	11,0	64 759
Tovary a služby	223 821	199 323	204 809	228 155	1,9	28 832
Bežné transfery	421 095	400 408	387 348	420 671	-0,1	20 263
Platené úroky	8 392	8 000	11 908	5 994	-28,6	-2 006
700 Kapitálové výdavky	134 336	105 343	146 264	107 071	-20,3	1 728
Obstarávanie kap. aktív	119 612		135 374			
Kapitálové transfery	14 724		10 889			
<b>SALDO</b>	<b>-15 287</b>	<b>17 598</b>	<b>5 563</b>	<b>31 187</b>	<b>-304,0</b>	<b>13 589</b>
modifikujúce faktory	16 664	-4 688		19 788		24 476
<b>SALDO (ESA95)</b>	<b>1 377</b>	<b>12 910</b>		<b>50 975</b>		<b>38 065</b>

Zdroj: RRZ, MF SR

<sup>18</sup> RRZ pri odhade analyzovala vplyv volieb na spôsob čerpania výdavkov v roku, t.j. či sa čerpajú výdavky pred voľbami viac ako zvyčajne. Tento efekt sa od roku 2005 nepotvrdil.

## Vyhodnotenie memoranda obcí a VÚC účinného v roku 2013

Vláda a združenie miest a obcí (ZMOS) ako i združenie VÚC (SK8) podpísali ešte v roku 2012 pri schvaľovaní rozpočtu verejnej správy na roky 2013-2015 memorandum, v ktorom tak obce ako i územné celky deklarovali záujem o spolupodieľaní sa na konsolidácii verejných financií tak, aby bolo dosiahnuté zníženie deficitu verejnej správy v roku 2013 na 2,9% HDP.

**Združenie miest a obcí (ZMOS) sa v rámci memoranda zaviazalo**, že mestá a obce budú schvaľovať svoje rozpočty v súlade s cieľom memoranda. Znamená to, že obce mali v roku 2013:

- Znížiť osobné výdavky vo výške 5% oproti ich schválenému rozpočtu na rok 2012.
- Znížiť výdavky na nákup tovarov a služieb o 10% oproti ich schválenému rozpočtu na rok 2012.
- Predmetná úspora sa týka obcí, kde počet obyvateľov dosahuje viac ako 2 000, obce s počtom obyvateľov do 2 000 by osobné výdavky ako i výdavky na tovary a služby mali realizovať vo výške schváleného rozpočtu na rok 2012.

Podľa prepočtov RRZ, vychádzajúc z predpokladu, že rozpočet obcí na rok 2013 schválený NR SR zohľadňoval závery memoranda, sa ukazuje, že memorandum splnené nebolo. **Výdavky na kompenzácie zamestnancov rástli o 11% oproti schválenému rozpočtu 2013, u tovarov a služieb ide o nárast vo výške 11,8%.**

**Tab. 7: Vývoj výdavkových položiek obcí obsiahnutých v memorande v roku 2013**

(tis. eur)	2013R	2013S	rozdiel	rozdiel (%)
<b>Osobné výdavky</b>	<b>1 236 924</b>	<b>1 431 111</b>	<b>194 187</b>	<b>15,7</b>
rozpočtované (FIN <sub>1</sub> , časť 1)	1 236 924	1 372 623	135 699	11,0
nerozpočtované (FIN <sub>1</sub> , časť 3)	-	58 487	-	
<b>Nákup tovarov a služieb</b>	<b>848 009</b>	<b>1 055 382</b>	<b>207 373</b>	<b>24,5</b>
rozpočtované (FIN <sub>1</sub> , časť 1)	848 009	947 768	99 759	11,8
nerozpočtované (FIN <sub>1</sub> , časť 3)	-	107 614	-	

Zdroj: RRZ, Štátna pokladnica

Vláda a **združenie SK8 podpísali memorandum**, v ktorom územné celky deklarovali záujem o spolupodieľaní sa na konsolidácii verejných financií. Konkrétne naplnenie memoranda spočíva:

- v dodržaní celkových kapitálových výdavkov
- nebudú meniť sumy prijatých úverov, kapitálových výdavkov, výdavkov na splácanie istín a zmenu stavu záväzkov a pohľadávok podľa podkladov, ktoré predložili MF SR pri prijímaní memoranda
- akákoľvek zmena memoranda je možná len vo forme dodatkov podpísaných aktérmi memoranda

Nasledujúca tabuľka prezentuje vývoj kapitálových výdavkov vyšších územných celkov. Kým rozpočet na úrovni verejnej správy počítal s kapitálovými výdavkami deklarovanými v memorande, rozpočet schválený na úrovni VÚC závery memoranda mierne prekračoval (o 1,6 %). VÚC v roku 2013 čerpali kapitálové výdavky vo výške 107,1 mil. eur. V prípade záväzkov a pohľadávok bol vplyv na saldo dokonca pozitívny. Splátky istín prevýšili výšku nových úverov, čím tiež prispeli k zníženiu dlhu. **Memorandum v zásade bolo splnené.**

**Tab. 8: Vývoj výdavkových položiek VÚC obsiahnutých v memorande v roku 2013**

(tis. eur)	Memorandum	S2013	Rozdiel	Rozdiel
	1	2	2-1	(%)
Kapitálové výdavky	105 343	107 071	1 728	1,6
Zmena stavu záväzkov a pohľadávok	-7 606	10 604	18 210	-239,4
Prijaté úvery znížené o splátky istín (vplyv na dlh)	-67	-21 399*	-21 332	31 838,8

\* údaj je nekonsolidovaný. Na konsolidovanej báze (t.j. po vylúčení vzájomných vzťahov medzi subjektmi verejnej správy), ktorá je z hľadiska vysvetlenia príspevku zmien k celkovému dlhu relevantnejšia, poklesol dlh VÚC o 16,6 mil. eur.

Zdroj: RRZ, Pokladnica, MF SR

**Napriek tomu, že ciele v oblasti salda obcí a VÚC boli splnené, memorandum explicitne uvádzalo spôsob akým sa tieto úspory majú dosiahnuť. Skutočnosť v obciach, kde bežné výdavky rástli na úkor kapitálových, je nutné vyhodnotiť aj napriek splneným cieľom v oblasti salda za nesplnené. Najnižšie kapitálové výdavky obcí od decentralizácie sú pravdepodobne dlhodobo neudržateľné a je možné očakávať v najbližších rokoch dobeh zameškaných investícií.**

## Príloha 3: Rozdiel v odhade daňových príjmov a odvodov

Tab. 9: Daňové a odvodové príjmy v roku 2013 (ESA95, v tis. eur)

	Rozpočet	Skutočnosť/ Odhad	rozdiel
<b>Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku</b>	<b>4 200 890</b>	<b>3 880 456</b>	<b>-320 434</b>
Daň z príjmov fyzických osôb	1 977 307	1 894 518	-82 789
DPFO zo závislej činnosti	1 847 772	1 787 981	-59 791
DPFO z podnikania	129 535	106 537	-22 998
Daň z príjmov právnických osôb (2011 je odhad)	2 038 998	1 808 153	-230 845
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	184 585	177 784	-6 801
<b>Dane na tovary a služby</b>	<b>6 448 633</b>	<b>6 649 702</b>	<b>201 069</b>
Daň z pridanej hodnoty	4 420 866	4 664 456	243 590
Spotrebné dane	2 027 767	1 985 246	-42 521
Z minerálnych olejov	1 077 944	1 045 406	-32 538
Z liehu	204 284	201 317	-2 967
Z piva	54 856	55 728	872
Z vína	4 173	4 033	-140
Z tabaku a tabakových výrobkov	644 666	636 346	-8 320
Z elektrickej energie	17 763	16 553	-1 210
Zo zemného plynu	22 960	25 178	2 218
Z uhlia	1 121	685	-436
<b>Dane z medzinárodného obchodu a transakcií</b>	<b>47 233</b>	<b>27 553</b>	<b>-19 680</b>
Dovozné clo	0	58	58
Dovozná prirážka	0	6	6
Podiel na vybratých finančných prostriedkoch	47 233	27 461	-19 772
Ostatné colné príjmy	0	28	28
<b>Miestne dane</b>	<b>613 222</b>	<b>637 609</b>	<b>24 387</b>
Daň z nehnuteľností	302 706	316 790	14 084
Dane za špecifické služby	174 738	177 710	2 972
Daň z motorových vozidiel	135 778	143 109	7 331
<b>Ostatné dane</b>	<b>378 422</b>	<b>374 138</b>	<b>-4 284</b>
Daň z emisných kvót	0	12	12
Osobitný a mimoriadny odvod vybraných fin.inštitúcií	203 000	203 969	969
Osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	100 000	97 338	-2 662
Úhrada za služby verejnosti poskytované STV a SRO	73 881	71 322	-2 559
Daň z úhrad za dobývací priestor	531	549	18
Daň z úhrad za uskladňovanie plynov alebo kvapalín	1 010	836	-174
Majetkové dane a cestná daň (do ŠR)	0	85	85
Iné dane	0	26	26
<b>DANE</b>	<b>11 688 400</b>	<b>11 569 458</b>	<b>-118 942</b>
sankcie	22 798	23 157	359
<b>Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)</b>	<b>9 918 201</b>	<b>9 897 362</b>	<b>-20 839</b>
Sociálna poisťovňa	5 973 838	5 984 333	10 495
Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné	5 526 090	5 505 743	-20 347
- EAO	5 296 032	5 285 975	-10 057
- dlžné	230 058	219 768	-10 290
štát	235 504	238 851	3 347
transfer úspor z DSS do SP- od vystúpených	212 244	239 739	27 495
Zdravotné poisťovne	3 944 363	3 913 029	-31 334
Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné	2 661 261	2 636 201	-25 060
štát	1 283 102	1 276 828	-6 274
sankcie	7 745	16 054	8 309
<b>Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu (bez sankcií)</b>	<b>21 606 601</b>	<b>21 466 819</b>	<b>-139 782</b>
<b>Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu (vr. sankcií)</b>	<b>21 637 144</b>	<b>21 506 031</b>	<b>-131 113</b>

Zdroj: MF SR