



Dodatok k hodnoteniu Rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023

(na základe zmien, ktoré nastali od schválenia Návrhu
rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 Vládou SR)

december 2020

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2020

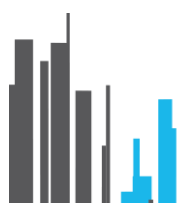
Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<https://www.rozpocovarada.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia/year, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.

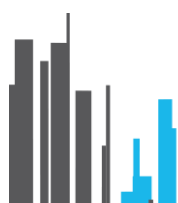


Obsah

| | |
|---|-----------|
| Zhrnutie | 4 |
| 1. Zmeny v rozpočte verejnej správy | 6 |
| 2. Posúdenie zmien a ich vplyv na odhad RRZ | 8 |
| 3. Transparentnosť rozpočtu | 13 |
| Príloha 1 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ | 14 |
| Príloha 2 – Aktualizácia štrukturálneho salda | 15 |
| Príloha 3 – Ako zlepšiť rozpočet? | 16 |

Zoznam tabuliek a grafov

| | |
|---|----|
| Tab 1: Prehľad základných ukazovateľov rozpočtu podľa RRZ | 4 |
| Tab 2: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu | 8 |
| Tab 3: Zmena štrukturálneho salda VS v rokoch 2019 až 2023 podľa RRZ | 11 |
| Tab 4: Rozdiely v salde VS medzi schváleným rozpočtom a prognózou RRZ | 14 |
| Tab 5: Zmena štrukturálneho salda VS (2020-2023) - rozdiel oproti hodnoteniu NRVS | 15 |
| Tab 6: Odhad produkčnej medzery | 15 |
| Tab 7: Jednorazové vplyvy v rokoch 2020-2023 (ESA2010) - rozdiel oproti hodnoteniu NRVS | 15 |
| Tab 8: Fiškálny impulz v rokoch 2019-2023 | 15 |
| Graf 1: Vývoj salda VS | 10 |
| Graf 2: Vývoj hrubého dlhu VS | 10 |
| Graf 3: Vývoj dlhodobej udržateľnosti | 12 |



Zhrnutie

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (Rada, RRZ) pripravila aktualizáciu hodnotenia rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023. Dodatok hodnotí rozdiely medzi vládnym návrhom zákona o štátnom rozpočte a verziou schválenou Národnou radou SR (NR SR). Hodnotenie zohľadňuje aj doplňujúce podklady poskytnuté Ministerstvom financií SR (MF SR).

V porovnaní s návrhom vlády sa rozpočet schválený parlamentom zmenil len minimálne, vrátane predpokladaných úrovní rozpočtového salda v jednotlivých rokoch. Zmeny vyplynuli z legislatívnych zmien v daňových príjmoch. Schválený rozpočet počíta v roku 2021 s deficitom 7,4 % HDP, v roku 2022 predpokladá schodok vo výške 6,2 % HDP a v roku 2023 na úrovni 5,8 % HDP.

Vzhľadom na minimálne zmeny v porovnaní s vládnym návrhom tak Rada hodnotí aj rozpočet schválený NR SR ako realistický. Pozitívne riziká sa na celom trojročnom horizonte ešte o niečo zvýšili najmä v dôsledku lepšieho vývoja daňových príjmov v roku 2020 a očakávaného vplyvu čerpania európskych prostriedkov z Fondu obnovy. V prípade lepšieho než predpokladaného ekonomického vývoja **je potrebné všetky pozitíva striktné premietnuť do zlepšenia hospodárenia rozpočtu.**

Odhad deficitu na základe aktualizovaných predpokladov o vývoji v roku 2020 mierne znížila aj RRZ. **Podľa Rady dosiahne deficit tento rok 6,7 % HDP, približne 7,0 % HDP v roku 2021 a následne by mal klesnúť na úrovne 5,8 % HDP v roku 2022 a 6,0 % HDP v roku 2023.** Nižšie predpokladané deficity vyplývajú zo zníženia deficitu v roku 2020 vplyvom úspor vo výdavkoch štátneho rozpočtu a samospráv. K navýšeniu príjmov rozpočtu zasa prispeje zrušenie oslobodenia 13. a 14. platu od daní a odvodov, zníženie hranice na uplatnenie 15 % sadzby dane pre mikrodaňovníkov a zrušenie viacerých zvýhodnení v oblasti kúpeľníctva.

Tab 1: Prehľad základných ukazovateľov rozpočtu podľa RRZ (ESA₂₀₁₀, % HDP)

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|------|------|------|------|------|
| Saldo hospodárenia verejnej správy | -1,3 | -6,7 | -7,0 | -5,8 | -6,0 |
| Štrukturálne saldo | -2,3 | -4,4 | -5,4 | -5,1 | -4,7 |
| Konsolidačné úsilie vlády* | - | - | -0,4 | 0,0 | 0,0 |
| Hrubý dlh VS | 48,5 | 61,9 | 62,0 | 63,6 | 65,3 |
| Čistý dlh VS | 43,3 | 54,1 | 57,4 | 60,8 | 64,1 |
| Fiškálny impulz (+ znamená reštrikciu, - expanziu) | -0,4 | -3,6 | -0,8 | 1,5 | -1,1 |
| <i>p.m. produkčná medzera</i> | 2,8 | -5,6 | -2,2 | -0,9 | -0,4 |

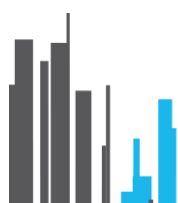
Pozn.: šedým podfarbením sú zvýraznené krízové roky.

Zdroj: RRZ

**Konsolidačné úsilie je definované ako medziročná zmena štrukturálneho salda nad rámec vývoja v scenári nezmenených politík po zohľadnení vplyvu zrušenia odvodu finančných inštitúcií počnúc rokom 2021.*

Zlepšenie odhadu salda sa premietlo aj do zníženia odhadovaného nárastu dlhu, pričom hrubý dlh by mal na konci roku 2023 dosiahnuť 65,3 % HDP¹. Upravený odhad hospodárenia sa premietol do mierneho zníženia rizika dlhodobej udržateľnosti 0,3 % HDP. **Tá však naďalej zostane v pásme vysokého rizika aj na konci rozpočtovaného obdobia.**

¹ RRZ v hodnotení návrhu rozpočtu v novembri 2020 odhadovala hrubý dlh vo výške 67,8 % HDP na konci roku 2023.



V schválenom rozpočte nedošlo k zmene predpokladaného konsolidačného úsilia, ktoré zostáva nulové v pokrízových rokoch 2022 a 2023. **Túto skutočnosť hodnotí Rada negatívne a pre tieto roky pri aktuálnom makroekonomickom scenári naďalej odporúča vyvinúť kumulované konsolidačné úsilie aspoň na úrovni 1,5 % HDP.**

Transparentnosť rozpočtového procesu sa v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi zvýšila, keďže celková suma daňových príjmov rozpočtu nebola v parlamente upravovaná nad rámec príjmov schválených Výborom pre daňové prognózy (VpDP). Zároveň však neprišlo k zapracovaniu úspory vyplývajúcej zo zrušenia obedov zadarmo.

Rada opakovane poukazuje na to, že súčasný legislatívny rámec schvaľovania rozpočtu v NR SR nie je z pohľadu predmetu a obsahu schvaľovaných dokumentov vyhovujúci. Schvaľovanie hotovostného štátneho rozpočtu NR SR na najbližší rok je dané historicky a už nepostačuje na zachytenie kľúčových sledovaných parametrov verejných financií a všetkých zmien vo verejných financiách v súlade s európskymi štandardmi definovanými metodikou ESA2010. Pozmeňujúcim návrhom bol upravený len štátny rozpočet na rok 2021, pričom návrh obsahoval aj informáciu o vplyve zmien na saldo verejnej správy v metodike ESA2010 v danom roku. Rozpočtované saldá verejnej správy na roky 2022 a 2023 Rada zistila len na základe dodatočne vyžiadaných informácií od MF SR².

Legislatívna zmena vo financovaní dotácií na podporu stravovacích návykov detí (tzv. obedy zadarmo) schválená v NR SR nebola zapracovaná v rozpočte. Ide o úpravu, kde príde k výraznému zúženiu okruhu poberateľov, čo bude znamenať nižšiu úroveň čerpania výdavkov štátneho rozpočtu.

Na základe doterajších skúseností s hodnotením predložených, ako aj schválených rozpočtov verejnej správy, rada v prílohe č. 3 uvádza odporúčania, ktorých implementácia zo strany ministerstva financií by mala viesť k ešte kvalitnejšiemu, transparentnejšiemu a zrozumiteľnejšiemu návrhu rozpočtu.

² Ministerstvo financií SR najneskôr do 30 dní po nadobudnutí účinnosti zákona o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok zverejňuje údaje štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy.



1. Zmeny v rozpočte verejnej správy

Vláda SR dňa 14. októbra 2020 [schválila](#) Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023, ku ktorému RRZ zverejnila 16. novembra 2020 svoje detailné hodnotenie³. Od schválenia návrhu rozpočtu vládou došlo ku zmenám, na základe ktorých RRZ pripravila aktualizáciu svojho stanoviska.

Zmeny týkajúce sa Rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 vyplývajú zo schválenia pozmeňujúceho návrhu k zákonu o štátnom rozpočte na rok 2021, ktorý [schválila](#) NR SR 9. decembra 2020.

V porovnaní s vládnym návrhom rozpočtu sa mierne znížil rozpočtovaný deficit verejnej správy na rok 2021, ktorého výška klesla z úrovne 7,44 % HDP na úroveň 7,41 % HDP. V roku 2022 je rozpočtovaný deficit VS na úrovni 6,22 % HDP a v roku 2023 na úrovni 5,76 % HDP. Schválený rozpočet verejnej správy na roky 2021 až 2023 zatiaľ nebol zverejnený⁴, údaje o vplyvoch zmien na rozpočet verejnej správy poskytlo MF SR⁵.

Počas rokovania o zákone o štátnom rozpočte na rok 2021 a rozpočte verejnej správy na roky 2021 až 2023 bol v **NR SR schválený pozmeňovací návrh**, ktorý viedol k nasledovným zmenám v rozpočtovaných daniach a odvodoch:

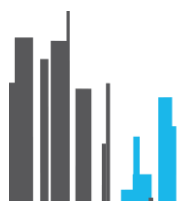
- Zrušenie oslobodenia 13. a 14. platu od daní a odvodov.
- Zníženie hranice na uplatnenie 15 % sadzby dane pre mikrodaňovníkov, teda právnické osoby alebo živnostníkov, ktorých príjmy/výnosy nepresiahnu 49 790 eur ročne.
- V oblasti kúpeľníctva sa zrušil zvýhodnený režim odpisovania a nezdaniteľná časť základu dane na kúpeľnú starostlivosť maximálne vo výške 50 eur ročne.
- Zníženie úrokovej sadzby za odloženie platenia dane/splátok z 10 % na 3 % s minimálnym vplyvom na vybrané sankcie.
- Zároveň prišlo k navýšeniu daňového bonusu na dieťa vo veku od 6 rokov do dovŕšenia 15 rokov veku na 1,7-násobok základného daňového bonusu od júla 2021 a následne na 1,85-násobok od roku 2022. Toto opatrenie cez výdavkovú stranu rozpočtu navyšuje deficit.

Tieto zmeny navýšili daňové a odvodové príjmy verejnej správy oproti prognóze v návrhu rozpočtu o 73 mil. eur v roku 2021, 72 mil. eur v roku 2022 a 73 mil. eur v roku 2023, zároveň prišlo cez úpravu daňového bonusu k navýšeniu výdavkov verejnej správy o 46 mil. eur v roku 2021, 112 mil. eur v roku 2022 a 114 mil. eur v roku 2023.

³ RRZ, [Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023](#).

⁴ Na základe novely zákona č.523/2004 o rozpočtových pravidlách schválenej 27.novembra 2020 zverejňuje ministerstvo financií SR údaje štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy najneskôr do 30 dní po nadobudnutí účinnosti zákona o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

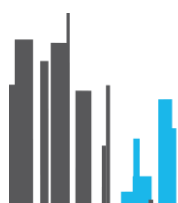
⁵ Odpovede MF SR na otázky RRZ ku schválenému Rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 sú zverejnené spolu s týmto materiálom.



Zmeny súvisiace s daňovými opatreniami boli [schválené](#) 2. decembra 2020 počas 18. schôdze NR SR. Ich vplyvy posudzoval na svojom zasadnutí Výbor pre daňové prognózy 4. decembra 2020. Prognóza výboru bola členmi označená ako realistická s výnimkou Kancelárie RRZ, ktorá prognózu označila, pri danom makroekonomickom scenári Výboru pre makroekonomické prognózy, ako konzervatívnu.

Okrem vyššie uvedených zmien bola prijatá novela zákona o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny, ktorou **bol zrušený univerzálny príspevok na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa, tzv. obedy zadarmo**⁶. Táto zmena, ktorá by mala nadobudnúť účinnosť 1. augusta 2021, znižuje deficit VS o 46 mil. eur v roku 2021, 112 mil. eur v roku 2022 a 114 mil. eur v roku 2023.

⁶ Novela zákona 544/2010 Z.z. schválená NR SR dňa 26. novembra 2020 zachováva dotáciu pre deti z domácností poberajúcich pomoc v hmotnej núdzi.



2. Posúdenie zmien a ich vplyv na odhad RRZ

RRZ pri hodnotení návrhu rozpočtu odhadla, že deficit verejnej správy môže v roku 2020 dosiahnuť 7,7 % HDP, pričom v ďalších rokoch by mal klesnúť na úrovne 7,1 % HDP v roku 2021, 6,1 % HDP v roku 2022 a 6,3 % HDP v roku 2023. Pri takomto vývoji deficitu hrubý dlh prekročí horný limit dlhovej brzdy už v roku 2020 a mal by zotrvať nad týmto limitom v nasledujúcich rokoch, pričom na konci roku 2023 by mohol dosiahnuť úroveň 67,8 % HDP. Zmeny, ktoré sa uskutočnili od schválenia návrhu rozpočtu vládou, sa premietli aj do aktualizácie odhadu RRZ pre saldo a hrubý dlh verejnej správy.

Vplyvy na saldo verejnej správy

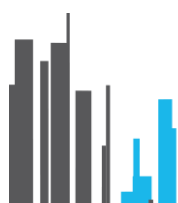
V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu sa zlepšil odhad salda v roku 2020, čo sa zároveň premietlo do zníženia prognózovaných deficitov v rokoch 2021 až 2023. Znamená to, že deficit bude podľa odhadu RRZ v najbližších rokoch, za predpokladu neprijatia dodatočných opatrení, nižší oproti úrovniam očakávaným v rámci hodnotenia návrhu rozpočtu. Ostáva však na vysokých hodnotách, pričom v roku 2023 môže deficit dosiahnuť 6,0 % HDP (tabuľka 1, porovnanie voči rozpočtovaným hodnotám je v grafe 1).

Tab 2: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu (ESA2010, vplyvy na saldo, v mil. eur)

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| A. RRZ prognóza salda VS - hodnotenie návrhu rozpočtu | -6 873 | -6 769 | -6 123 | -6 598 |
| - v % HDP | -7,69 | -7,10 | -6,15 | -6,29 |
| B. Celkový vplyv zmien na saldo VS (1+2+3) | 846 | 136 | 319 | 318 |
| 1. Vplyv zmien v odhade na rok 2020 | 846 | 103 | 286 | 283 |
| a. Opatrenia na riešenie pandémie | 124 | -221 | | |
| b. Daňové príjmy (okrem opatrení) | 123 | 92 | 76 | 82 |
| c. Nedaňové príjmy | 3 | 14 | 14 | 14 |
| d. Sociálne transfery a dávky | 103 | 21 | 27 | 33 |
| e. Vzťahy s rozpočtom EÚ | 42 | 17 | 0 | -38 |
| f. Výdavky štátneho rozpočtu (okrem zrušenia opatrenia) | 357 | 82 | 87 | 66 |
| g. Hospodárenie samospráv | 97 | 64 | 90 | 126 |
| h. Výdavky na zdravotníctvo | 67 | 75 | 35 | 33 |
| i. Hospodárenie ostatných subjektov VS | -69 | -42 | -43 | -44 |
| j. Ostatné zmeny | 0 | 180 | 170 | 192 |
| 2. Aktualizácia vplyvu daňových opatrení* | 0 | -12 | -80 | -79 |
| 3. Zrušenie opatrenia - obedy zadarmo | 0 | 46 | 112 | 114 |
| C. Aktuálna RRZ prognóza salda VS | -6 027 | -6 633 | -5 804 | -6 280 |
| - v % HDP | -6,75 | -6,96 | -5,83 | -5,99 |

* Uvádzaný je celkový vplyv na saldo, t.j. vrátane zmeny výdavkov cez úpravu daňových kreditov.

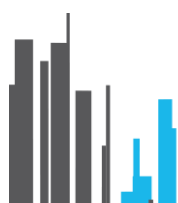
Zdroj: RRZ



V porovnaní s prognózou RRZ pri hodnotení návrhu rozpočtu sa **odhad salda v roku 2020 zlepšil o 846 mil. eur (0,95 % HDP)**, pričom došlo k nasledovným zmenám⁷:

- Negatívny vplyv **opatrení na riešenie pandémie** klesol v roku 2020 o 124 mil. eur najmä vplyvom nižšieho čerpania niektorých opatrení na podporu ekonomiky.
- Odhadovaná **výška daňových a odvodových príjmov** v roku 2020 vzrástla o 123 mil. eur. K tomuto nárastu prispelo najmä zvýšenie odhadovaných príjmov z DPPO na základe lepších než očakávaných vyrovnaní za rok 2019 ako aj vyšší odhadovaný výnos DPH.
- V oblasti **nedaňových príjmov** prišlo k rastu odhadovaných príjmov o 3 mil. eur najmä vplyvom zvýšenia výnosu v odvode z hazardných hier.
- Odhadovaná výška **sociálnych transferov a dávok** sa znížila o 103 mil. eur, najmä vplyvom nižšieho čerpania výdavkov nemocenského poistenia a dávky v nezamestnanosti mimo opatrení súvisiacich s pandemiou.
- V rámci **vzťahov s rozpočtom EÚ** prišlo k navýšeniu pozitívneho vplyvu na deficit VS o 42 mil. eur z dôvodu pomalšieho čerpania výdavkov na spolufinancovanie oproti predpokladom predchádzajúceho odhadu.
- Aktualizácia odhadu **výdavkov štátneho rozpočtu** prispela pozitívne k zmene salda o 357 mil. eur, najmä vplyvom pomalšieho čerpania kapitálových výdavkov. V kapitálových výdavkoch prišlo k zníženiu rizika pre saldo o 284 mil. eur z dôvodu nižšieho čerpania investícií rezortu obrany ako aj poklesom očakávanej úrovne transferov na financovanie investícií NDS a nemocníc na základe pomalého čerpania. V osobných výdavkoch (mzdy a poistné) prišlo k zníženiu odhadu o 7 mil. eur. Na základe zrýchlenia tempa rastu výdavkov na tovary a služby vzrástla odhadovaná výška ich čerpania o 76 mil. eur. Zníženie odhadovanej úrovne ostatných bežných výdavkov ŠR o 142 mil. eur bolo spôsobené najmä spomalením čerpania dotácií mimo opatrení súvisiacich s pandemiou.
- V treťom štvrtroku 2020 prišlo na základe predbežných údajov k miernemu spomaleniu čerpania kapitálových výdavkov obcí oproti predchádzajúcemu obdobiu, ako aj k spomaleniu rastu výnosu nedaňových príjmov. Odhadovaný vplyv **hospodárenia samospráv** na saldo verejnej správy sa tak zlepšil spolu o 97 mil. eur.
- Pomalšie čerpanie výdavkov na zdravotnú starostlivosť znamená zníženie negatívneho vplyvu **zdravotníctva** na saldo VS vo výške 67 mil. eur.
- Vplyv **hospodárenia ostatných subjektov** na saldo verejnej správy sa zhoršil o 69 mil. eur. Negatívne prispel najmä vyšší odhad investícií NDS nad rámec financovania zo ŠR, ako aj hospodárenie ŽSR. Naopak k zlepšeniu odhadovaného salda hospodárenia prišlo pre verejné vysoké školy.

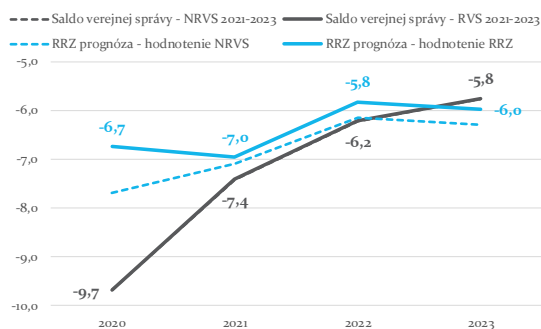
⁷ Aktualizácia odhadu na rok 2020 zohľadňuje novšie údaje. Kým v čase prípravy prognózy k hodnoteniu návrhu rozpočtu boli k dispozícii údaje zaznamenané počas prvých ôsmich mesiacov 2020 (deviatich mesiacov pre štátny rozpočet), aktuálny odhad vychádza z informácií o desiatich mesiacoch aktuálneho roka, pričom v prípade štátneho rozpočtu sú zohľadnené predbežné údaje za 11 mesiacov. Podrobnejšie informácie sú zverejnené v rámci tzv. rozpočtového semaforu [na stránke RRZ](http://na.stranke.RRZ).



Zlepšenie odhadu salda v roku 2020 sa v značnej miere premietne do ďalších rokov, keďže iba z malej časti bolo spôsobené jednorazovými vplyvmi (opatrenia na riešenie pandémie, čiastočne sociálne transfery vyplácané Sociálnou poisťovňou). Okrem toho na vývoj salda v rokoch 2021 až 2023 budú vplývať aj ďalšie faktory:

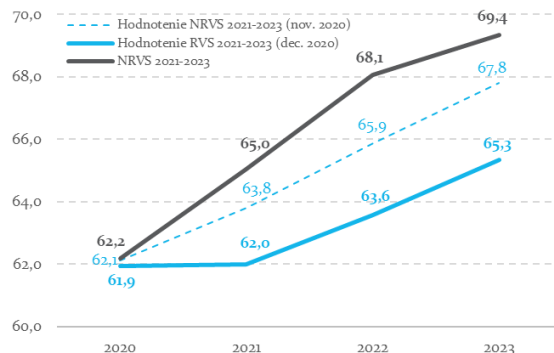
- V **daňových príjmoch rozpočtu RRZ** zohľadnila schválenú novelu zákona o dani z príjmov, ktorej vplyvy boli zapracované v rozpočte schválenom v parlamente. Ide o zrušenie oslobodenia 13. a 14. platu od daní a odvodov, zníženie hranice na uplatnenie 15 % sadzby dane pre mikrodaňovníkov a zrušenie viacerých zvýhodnení v oblasti kúpeľníctva. Tieto opatrenia **navýšia daňové príjmy v roku 2021 o 60 mil. eur; následne príde k poklesu o 1 mil. eur v roku 2022 a nárastu o 3 mil. eur v roku 2023**. Keďže RRZ už v predchádzajúcej prognóze zahrnula predbežný návrh tejto novely, rozdiel oproti hodnoteniu návrhu rozpočtu je odlišný, pričom aktualizovaný vplyv opatrenia zníži daňové príjmy postupne o 12 mil. eur v roku 2021, 80 mil. eur v roku 2022 a 79 mil. eur v roku 2023.
- **Zrušenie univerzálnych dotácií na podporu stravovacích návykov** zníži výdavky štátneho rozpočtu o 46 mil. eur v roku 2021, 112 mil. eur v roku 2022 a 114 mil. eur v roku 2023, pričom odhadované úrovne vyplývajú z nárastu daňového bonusu podľa kvantifikácie schválenej VpDP⁸.
- Kompletný aktualizovaný zoznam **rizík a zdrojov ich krytia identifikovaných RRZ v schválenom rozpočte verejnej správy** je uvedený v prílohe 1.

Graf 1: Vývoj salda VS (ESA2010, % HDP)



Zdroj: RRZ, MF SR

Graf 2: Vývoj hrubého dlhu VS (% HDP)



Zdroj: RRZ, MF SR

Vplyvy na hrubý dlh verejnej správy

Odhad vývoja hrubého dlhu RRZ zaktualizovala o zlepšenie odhadu salda v roku 2020 a zníženie úrovne rizík v rokoch 2021 až 2023. V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu odhad hrubého dlhu poklesol počas celého prognózovaného obdobia, pričom na konci roku 2023 by dlh dosiahol 65,3 % HDP (graf 2). **Naďalej však platí, že bez prijatia dodatočných opatrení bude hrubý dlh nad horným limitom dlhového pravidla ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti počas celého obdobia.**

⁸ Navýšenie daňového bonusu



Vplyvy na štrukturálne saldo verejnej správy

V odhade štrukturálneho salda nastali mierne zmeny (tabuľka 2)⁹. Počas nasledujúcich troch rokov sa **štrukturálny deficit kumulatívne zhorší o 1,2 % HDP** a dosiahne 5,6 % HDP v roku 2023. Pri jeho interpretácii je však potrebné vziať do úvahy aj **nákup vojenských zariadení v rezorte obrany** s vplyvom takmer 1 % HDP v roku 2023, ktorý RRZ považuje za jednorazový a dočasný. Berúc do úvahy investície v rezorte obrany **dosiahne štrukturálny deficit VS 4,7 % HDP v roku 2023, oproti predkrízovému roku 2019 sa zhorší o 2,4 % HDP.**

Na posúdenie toho, do akej miery je odhadovaná zmena štrukturálneho salda ovplyvnená opatreniami vlády resp. inými externými faktormi, je potrebné porovnať jeho vývoj so scenárom nezmenených politík. **Bez zásahov vlády by sa štrukturálny deficit po zhoršení v roku 2021 v ďalších rokoch zlepšoval a dosiahol by 4,4 % HDP v roku 2023. Ide o rovnakú úroveň ako v roku 2020.**

Čistý príspevok opatrení prijatých vládou k trvalej zmene salda VS bude v roku 2021 negatívny a dosiahne 0,2 % HDP. V pokrízových rokoch 2022 a 2023 bude konsolidačné úsilie vlády nulové.

Tab 3: Zmena štrukturálneho salda VS v rokoch 2019 až 2023 podľa RRZ (ESA2010, % HDP)

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|------|------|------|------|------|
| 1. Saldo verejnej správy | -1,4 | -6,7 | -7,0 | -5,8 | -6,0 |
| 2. Cyklická zložka | 1,0 | -1,1 | -0,4 | -0,3 | -0,3 |
| 3. Jednorazové efekty | 0,0 | -1,2 | -1,2 | 0,0 | 0,0 |
| 4. Štandardné štrukturálne saldo (1-2-3)* | -2,3 | -4,4 | -5,4 | -5,5 | -5,6 |
| 5. Zmena štrukturálneho salda (Δ_4) / Fiškálny kompakť* | -0,3 | -2,1 | -1,0 | -0,1 | -0,2 |
| 6. Jednorazové investície v obrane | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,4 | -0,9 |
| 7. Štrukturálne saldo (4-6) | -2,3 | -4,4 | -5,4 | -5,1 | -4,7 |
| 8. Zmena štrukturálneho salda (Δ_7) | -0,3 | -2,1 | -1,0 | 0,3 | 0,4 |
| 9. Saldo verejnej správy v NPC scenári | | -6,7 | -6,6 | -5,5 | -5,7 |
| 10. Štrukturálne saldo v NPC scenári | | -4,4 | -5,1 | -4,7 | -4,4 |
| 11. Zmena štrukturálneho salda v NPC scenári | | | -0,7 | 0,3 | 0,3 |
| 12. Veľkosť opatrení (1-9) | | | -0,4 | -0,4 | -0,3 |
| 13. Konsolidačné úsilie vlády (8-11) | | | -0,4 | 0,0 | 0,0 |
| 14. Iné faktory | 0,1 | -0,2 | -0,1 | 0,0 | 0,0 |
| - Opatrenie bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť | -0,1 | -0,2 | -0,2 | 0,0 | 0,0 |
| - PPP projekty | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - Úrokové náklady | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| 15. Opatrenia vlády s vplyvom na iné faktory** | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 |
| 16. Zmena štrukturálneho salda po zohľadnení iných faktorov (8-14) | -0,3 | -1,9 | -0,9 | 0,4 | 0,4 |
| 17. Spresnené konsolidačné úsilie (13-15) | | | -0,2 | 0,0 | 0,0 |
| 18. Verejné investície (obrana) | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,8 | 1,3 |
| 19. Fiškálny impulz | -0,4 | -3,6 | -0,8 | 1,5 | -1,1 |

* Ide o výpočet štrukturálneho salda a jeho zmeny podľa metodiky hodnotenia pravidla vyrovnaného rozpočtu (Fiškálny kompakť).

** Zahŕňa vplyv zrušenia odvodu finančných inštitúcií od roku 2021.

Zdroj: metodika RRZ

Pozn.: šedým podfarbením sú zvýraznené krízové roky.

⁹ Okrem zmeny v rizikách ovplyvňujúcich saldo verejnej správy došlo aj k aktualizácii cyklickej zložky (viac v prílohe 2). Súčasne bola prehodnotená výška výdavkov spojených s opatreniami ochorenia COVID-19.

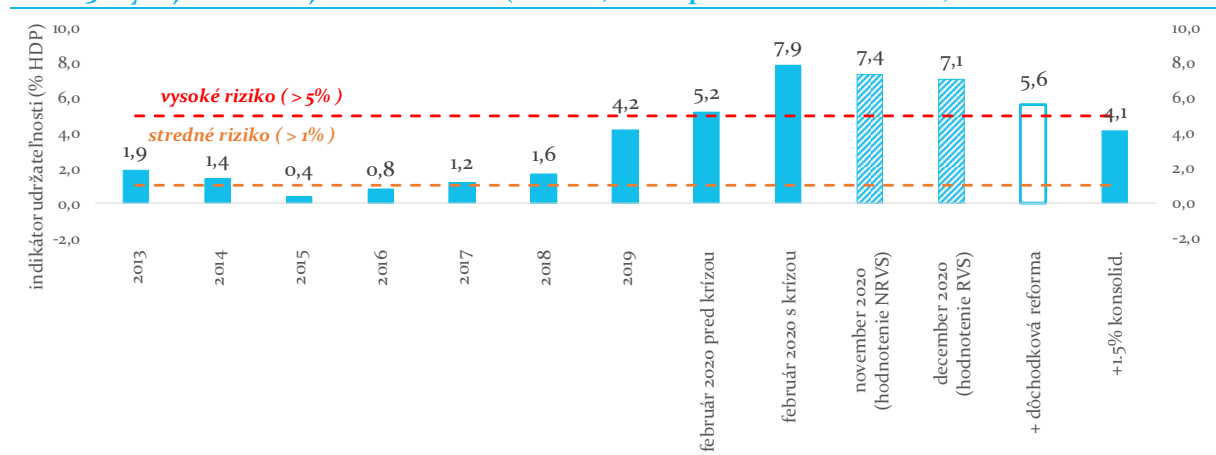


Vplyvy zmien v prognóze RRZ pre vývoj salda VS na udržateľnosť verejných financií

Vzhľadom na zlepšenie vývoja salda VS očakávaného RRZ prišlo v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu k miernemu zníženiu vysokého rizika pre dlhodobú udržateľnosť, pričom indikátor dlhodobej udržateľnosti sa zlepšil o 0,27 p.b. HDP. Po zohľadnení zmien v prognóze deficitu VS na roky 2020 až 2023 **podľa RRZ strednodobý vývoj naplánovaný v rozpočte** (po očistení o vplyv dôchodkových opatrení) **mierne zlepšuje udržateľnosť verejných financií** (o 0,2 p.b.).

Nadalej platí, že **dlhodobá udržateľnosť verejných financií zotrúva v pásme vysokého rizika**, pričom k jej zníženiu na úroveň stredného rizika chýba na základe aktuálneho odhadu dodatočných 2,1 % HDP. **Podľa odporúčaní RRZ zverejnených v rámci hodnotenia návrhu rozpočtu bude pre zlepšenie udržateľnosti potrebné, okrem konsolidácie verejných financií a zmien zlepšujúcich udržateľnosť dôchodkového systému, hľadať aj opatrenia v iných oblastiach** (zdravotníctvo, dlhodobá starostlivosť, zvýšenie potenciálneho rastu napr. cez zmenu daňového mixu alebo reformy školstva).

Graf 3: Vývoj dlhodobej udržateľnosti (% HDP, vr. odporúčaného scenára)



Zdroj: RRZ

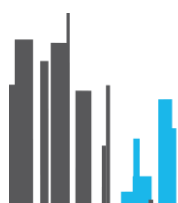


3. Transparentnosť rozpočtu

RRZ opakovane poukazuje na to, že súčasný legislatívny rámec schvaľovania rozpočtu v NR SR nie je z pohľadu predmetu a obsahu schvaľovaných dokumentov vyhovujúci. Schvaľovanie hotovostného štátneho rozpočtu NR SR na najbližší rok je dané historicky a už nepostačuje na zachytenie kľúčových sledovaných parametrov verejných financií a všetkých zmien vo verejných financiách v súlade s európskymi štandardmi definovanými metodikou ESA₂₀₁₀. Príkladom chýbajúcich informácií sú aj zmeny návrhu rozpočtu v oblasti salda verejnej správy v rokoch 2022 a 2023. Pozmeňujúcim návrhom bol upravený štátny rozpočet na rok 2021, pričom návrh obsahoval aj informáciu o vplyve zmien na saldo verejnej správy v danom roku v metodike ESA₂₀₁₀. Rozpočtované deficity na roky 2022 a 2023 neboli zverejnené a RRZ ich zistila len na základe dodatočne vyžiadaných informácií od MF SR.

Legislatívna zmena vo financovaní dotácií na podporu stravovacích návykov detí (tzv. obedy zadarmo) schválená v NR SR nebola zapracovaná v rozpočte. Ide o úpravu, kde príde k výraznému zníženiu okruhu poberateľov, čo bude znamenať nižšiu úroveň čerpania výdavkov štátneho rozpočtu. Táto predpokladaná úspora však nebola zohľadnená v rozpočte znížením rozpočtovaných výdavkov. Nižšia transparentnosť v oblasti rozhodovania o zahrnutí opatrení do rozpočtu verejnej správy sťažuje vyhodnotenie rozpočtu z pohľadu dosiahnutia deklarovaných cieľov v oblasti salda rozpočtu, vývoja štrukturálneho salda a upravených výdavkov.

Celková suma daňových príjmov rozpočtu bola schválená Výborom pre daňové prognózy (VpDP). Zasadnutie VpDP, ktorého predmetom boli vplyvy legislatívnych zmien, sa uskutočnilo krátko pred schválením rozpočtu v NR SR. Na rozdiel od predchádzajúcich rokov neboli v parlamente do rozpočtu zapracované dodatočné opatrenia nad rámec opatrení posúdených VpDP (ako napríklad e-Kasa a nanomarkery v rozpočte na roky 2020 až 2022).



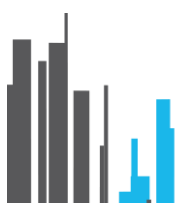
Príloha 1 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ

Tab 4: Rozdiely v salde VS medzi schváleným rozpočtom a prognózou RRZ (ESA2010, mil. eur)

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Saldo verejnej správy podľa RVS 2020-2022 v mil. eur | -8672 | -7091 | -6214 | -6066 |
| Saldo verejnej správy podľa RVS 2020-2022 v % HDP | -9,68 | -7,41 | -6,22 | -5,76 |
| Vplyvy na saldo VS spolu: | 2645 | 457 | 410 | -214 |
| - v % HDP | 2,96 | 0,48 | 0,41 | -0,20 |
| 1. Opatrenia prijaté na riešenie pandémie: | 669 | -189 | 0 | 0 |
| 2. Daňové a odvodové príjmy | 95 | 290 | 461 | 605 |
| 3. Nedaňové príjmy | -36 | -115 | -59 | 22 |
| - dividendy ŠR a MH Manažment | -27 | -97 | -91 | -32 |
| - odvod z hazardných hier | 6 | -36 | -27 | -15 |
| - emisné kvóty | 6 | 14 | 29 | 38 |
| - iné nedaňové príjmy (iné nedaň. príjmy ŠR, poplatok EOSA) | -21 | 4 | 30 | 32 |
| 4. Sociálne dávky a transfery: | 186 | 102 | 153 | 146 |
| - výdavky Sociálnej poisťovne | 285 | 93 | 126 | 92 |
| - sociálne dávky MPSVaR | -99 | 9 | 28 | 54 |
| 5. Vzťahy s rozpočtom EÚ | 175 | 247 | 459 | 164 |
| - transfer do rozpočtu EÚ | 42 | 0 | 0 | 0 |
| - výdavky na spolufinancovanie | 83 | 140 | 352 | 57 |
| - rezerva na odvody do EÚ a prostriedky EÚ | 50 | 107 | 107 | 107 |
| - korekcie k čerpaniu EÚ fondov | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Výdavky štátneho rozpočtu: | 1104 | -168 | -919 | -1430 |
| - bežné rezervy (okrem miezd) | 89 | 141 | 131 | 131 |
| - mzdové výdavky ŠR (vrátane rezerv) | 37 | -16 | -120 | -296 |
| - tovary a služby (bez rezerv) | 154 | -11 | -30 | -35 |
| - bežné transfery subjektom verejnej správy | 131 | -567 | -657 | -833 |
| - ostatné bežné výdavky | 258 | 14 | -5 | -38 |
| - kapitálové výdavky | 435 | 272 | -239 | -359 |
| 7. Hospodárenie samospráv (bez daňových príjmov): | 68 | 285 | 424 | 467 |
| - obce | 96 | 305 | 420 | 463 |
| - VÚC | -28 | -21 | 5 | 4 |
| 8. Výdavky v zdravotníctve: | 142 | 54 | -54 | -121 |
| - výdavky na zdravotnú starostlivosť | 187 | 35 | -45 | -93 |
| - splátky záväzkov voči akcionárom súkr. zdrav. poisťovní | -15 | -30 | -50 | -50 |
| - hospodárenie nemocníc | -32 | 66 | 59 | 45 |
| - prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní | 2 | -17 | -18 | -23 |
| 9. Hospodárenie ostatných subjektov VS: | 236 | -60 | -68 | -80 |
| - ŽSR | -28 | -41 | -39 | -40 |
| - ZSSK | 55 | -81 | -82 | -81 |
| - NDS | -38 | 1 | -2 | -6 |
| - príspevkové organizácie | 47 | 14 | -6 | -11 |
| - environmentálny fond | -18 | -55 | -35 | -41 |
| - verejné vysoké školy | 136 | 79 | 76 | 71 |
| - Jadrová a vyradovacia spoločnosť | 30 | 20 | 13 | 13 |
| - Ostatné subjekty | 51 | 2 | 7 | 15 |
| 10. Ostatné vplyvy | 6 | 12 | 12 | 13 |
| Saldo verejnej správy - prognóza RRZ v mil. eur | -6027 | -6633 | -5804 | -6280 |
| Saldo verejnej správy - prognóza RRZ v % HDP | -6,75 | -6,96 | -5,83 | -5,99 |

Pozn.: znamienka vyjadrujú vplyv na saldo VS

Zdroj: RRZ



Príloha 2 – Aktualizácia štrukturálneho salda

Oproti hodnoteniu návrhu rozpočtu (november 2020) došlo k viacerým zmenám v odhade štrukturálneho salda VS v rokoch 2020-2023. Na základe dostupných informácií RRZ zaktualizovala odhad rizík a zdrojov ich krytia v rozpočte, čo ovplyvnilo výšku salda verejnej správy v rokoch 2020 až 2023. V rámci cyklickej zložky došlo k aktualizácii odhadu produkčnej medzery RRZ, rovnako bol zohľadnený najnovší odhad produkčnej medzery Národnej banky Slovenska (strednodobá predikcia P4Q), ktoré vstupujú do výsledného odhadu produkčnej medzery RRZ¹⁰ (tabuľka 5). V rámci jednorazových vplyvov došlo k aktualizácii opatrení spojených s pandemickým ochorením COVID-19. Rozdiely v odhade sú uvedené v tabuľke 6.

Tab 5: Zmena štrukturálneho salda VS (2020-2023) - rozdiel oproti hodnoteniu NRVS (ESA2010, % HDP)

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|------------|-------------|-------------|------------|
| 1. Saldo verejnej správy | 0,9 | 0,1 | 0,3 | 0,3 |
| 2. Cyklická zložka | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| 3. Jednorazové efekty | 0,2 | -0,2 | 0,0 | 0,0 |
| 4. Štrukturálne saldo (1-2-3) | 0,5 | 0,3 | 0,2 | 0,3 |
| 5. Zmena štrukturálneho salda (Δ_4)/ Fiškálny kompakt | 0,5 | -0,2 | -0,1 | 0,1 |

Zdroj: metodika RRZ

Tab 6: Odhad produkčnej medzery (% pot. HDP)

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|------|------|------|------|
| produkčná medzera (december 2020) | -5,6 | -2,2 | -0,9 | -0,4 |
| zmena oproti hodnoteniu NRVS (november 2020) | 1,1 | 0,9 | 1 | 0,4 |

Zdroj: RRZ

Tab 7: Jednorazové vplyvy v rokoch 2020-2023 (ESA2010) - rozdiel oproti hodnoteniu NRVS

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------------------------|------|-------|------|------|
| náklady spojené s COVID-19 (mil. eur) | 208 | -221 | - | - |
| - v % HDP | 0,23 | -0,23 | - | - |

Zdroj: RRZ

Tab 8: Fiškálny impulz v rokoch 2019-2023 (% HDP)

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|
| 1. zmena štrukturálneho salda | -0,3 | -2,1 | -1,0 | 0,3 | 0,4 |
| a. jednorazové vplyvy (COVID-19) | - | -1,1 | -1,3 | - | - |
| b. zmena v ostatných faktoroch* | 0,1 | -0,2 | -0,1 | 0,0 | 0,0 |
| 2. zmena štrukturálneho salda o dodatočné faktory (1+Δa-b) | -0,3 | -3,0 | -1,1 | 1,7 | 0,4 |
| 3. medziročná zmena vzťahov s rozpočtom EÚ | 0,0 | 0,6 | -0,3 | 0,2 | 1,5 |
| Fiškálny impulz (2-3) | -0,4 | -3,6 | -0,8 | 1,5 | -1,1 |

*zohľadňujú sa príspevky 2.piliera dôchodkového systému, rozšírený odvod v bankovom sektore, PPP projekty na výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest a platené úroky

Zdroj: RRZ

¹⁰ RRZ používa viaceré prístupy na odhad produkčnej medzery, ktoré na záver spriemeruje do výsledného odhadu. Detailnejšie v štúdiu RRZ (2014): [Finding Yeti](#).



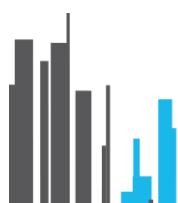
Príloha 3 – Ako zlepšiť rozpočet?

Prístup k zostavovaniu rozpočtu

- Zaviesť **reálne rozpočtovanie na celom 3-ročnom horizonte** s uvedením opatrení potrebných na splnenie stanovených cieľov.
- Rozpočtované sumy by mali v **každej oblasti** zohľadňovať odhad vo východiskovom roku, vývoj v **NPC scenári a prijaté opatrenia** (zatiaľ sa to tak prezentuje len v daniach a vo výdavkoch na zdravotníctvo).
- **Opatrenia** zapracované v rozpočte (nielen legislatívne, ale akékoľvek zmeny oproti NPC scenáru) by mali byť **vymenované v zodpovedajúcich kapitolách knihy rozpočtu** a v prípade významnejšieho predpokladaného vplyvu (napr. vo výške nad 10 % úrovne vo východiskovom roku) by mali byť zdôvodnené vymenovaním a popisáním konkrétnych opatrení s uvedením časového horizontu ich prijatia.
- Dôležité legislatívne zmeny vláda opätovne prijíma aj po tom, ako schváli návrh rozpočtu a predloží ho do parlamentu, pričom rozpočet dopady týchto opatrení neobsahuje (ako príklad možno uviesť pripravované legislatívne úpravy zákona o dani z príjmov).
- Zvýšiť transparentnosť procesu rozpočtovania **príjmov z dividend** – MF SR pasívne preberá údaje z podkladov MH SR bez posúdenia realistikosti ich predpokladov.
- **Nerozpočtovanie výdavkov na splátky úveru zo strany poisťovne Dôvera** – výška splátok a doba splatenia úveru sú vopred známe, napriek tomu táto položka nie je rozpočtovaná.
- **Predpokladané úspory prevádzkových nákladov** kapitol štátneho rozpočtu alebo subjektov verejnej správy rozpočtovať **v realistickej výške**. Napr. v roku 2021 návrh rozpočtu predpokladá medziročné zníženie výdavkov na tovary a služby ZSSK o 45 % (z 254 mil. eur v roku 2020 na 140 mil. eur v roku 2021), čo je zjavne nereálne bez výrazného zníženia objemu dopravy prevádzkovej ZSSK.
- Rozpočtovať všetky položky v súlade s metodikou ESA₂₀₁₀; príjmy z emisných kvót už sú rozpočtované v súlade s ESA₂₀₁₀, **úrokové náklady štátneho dlhu** nie sú, keďže v rozpočte sa metodicky nesprávne zaznamenávajú úroky dlhopisov emitovaných s prémieou (skresľuje sa tým porovnateľnosť primárneho salda – skutočnosť vs. rozpočet).
- Zlepšila sa porovnateľnosť rozpočtovaných a skutočných údajov. Existuje však priestor pre ďalšie zlepšenie v podobe rozpočtovania predpokladaného vplyvu EFSF, rozpočtovania podnikateľskej činnosti vysokých škôl (potrebná zmena zákona), rozpočtovania príjmov a výdavkov niektorých organizácií ústrednej správy (podľa rozpočtu ich je 42) – rozpočtovanie týchto položiek bude dôležité aj z hľadiska zavedenia výdavkových limitov.

Zrozumiteľnosť rozpočtu

- Lepšie zdôvodniť rozdiely medzi očakávanou skutočnosťou a príslušným rozpočtom v nadväznosti na trojročný rozpočet, kde sa argumentácia MF SR odvoláva na predchádzajúci rozpočet, a to najmä v prípade výrazných rozdielov v očakávanej skutočnosti oproti rozpočtu. (Např. kapitálové príjmy ŠR sú pre rok 2021 rozpočtované vo výške 24 mil. eur, čo je približne zdvojnásobenie oproti úrovni očakávaného výnosu v roku 2020. MF SR však tento nárast nezodôvodnilo s odvolaním sa na medziročný pokles oproti úrovni 51 mil. eur rozpočtovanej na rok 2020. Pritom platí, že rozpočtovaná úroveň na rok

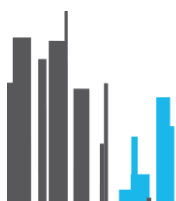


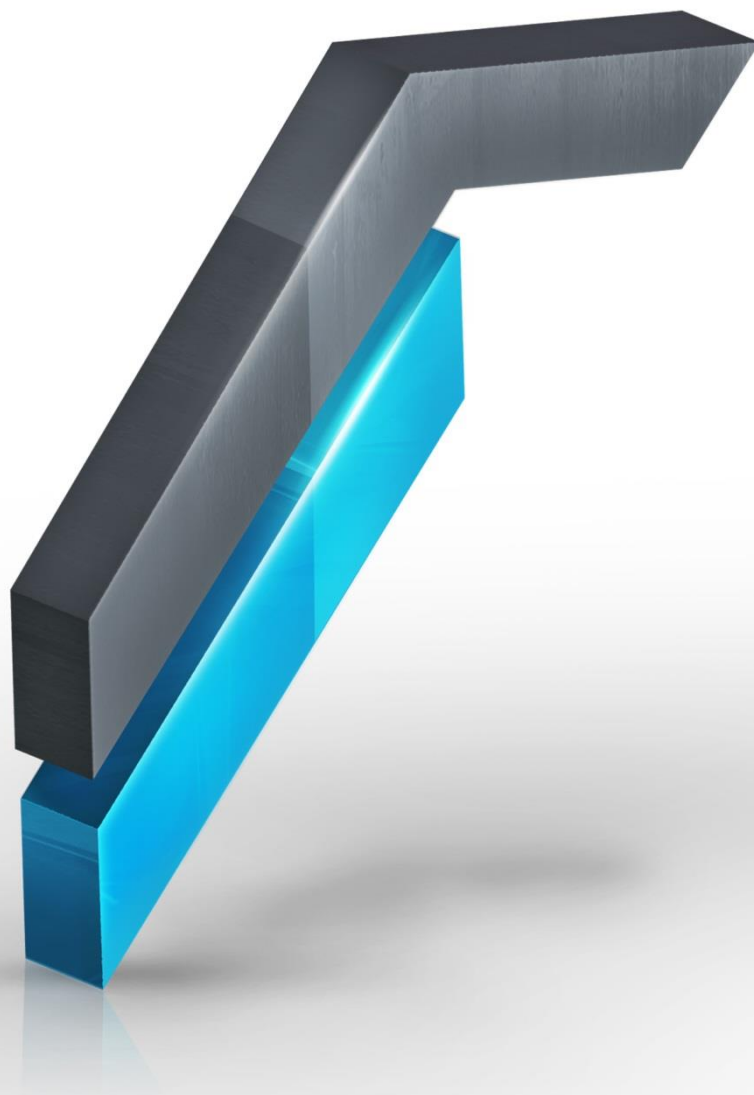
2020 bola nadhodnotená, ako RRZ vyhodnotila už v čase schvaľovania tohto rozpočtu v jeseni 2019.)

- Informácie týkajúce sa obcí a VÚC, resp. ostatných subjektov VS samostatne koncentrovať na jednom mieste dokumentu. (Např. iné ako daňové príjmy zohľadňujú príjmy RO, PO územnej samosprávy z popisu nie je zrejmé z akého dôvodu rastú/klesajú iba príjmy obcí, VÚC, dopravných podnikov - str. 49. Výdavky sú uvedené na str. 163. Podobne aj u ostatných subjektov, kde sú príjmy a výdavky uvedené v iných častiach hlavnej knihy. Údaje k jednotlivým subjektom sú k dispozícii v tabuľkovej forme v prílohe, avšak tam sú bez popisu. Neexistuje tak ucelená informácia o predpokladoch rozpočtu daného subjektu.)
- V hlavnej knihe rozpočtu chýbajú údaje o modifikujúcich položkách štátneho rozpočtu (pozn. prechod od hotovostného na akruálne saldo rozpočtu; v predchádzajúcich rozpočtoch tieto údaje boli) – je to dôležité z hľadiska pochopenia rozpočtu v metodike ESA2010, keďže rozpočet je potom popisovaný na hotovostnej báze.
- Prezentovanie návrhu rozpočtu podľa oblastí je zatiaľ menej prehľadné z hľadiska pochopenia rozpočtu, posúdenia možných rizík a zapracovaných opatrení (nerozlišujú sa zdroje financovania výdavkov, zahŕňajú sa aj výdavky, ktoré nie sú podľa metodiky ESA2010 výdavkami, vo viacerých prípadoch chýba popis vývoja v roku 2021, nie je vždy jasné, čo sú výdavky štátneho rozpočtu a čo iných subjektov VS) – viaceré písomné otázky zo strany RRZ na MF vznikli len kvôli týmto nejasnostiam.
- **Zlepšiť informovanosť ohľadom hospodárenia podnikov vo vlastníctve štátu a podnikov MH Manažmentu. V rozpočte chýba stručný komentár popisujúci predpoklady o vývoji hospodárenia týchto podnikov, navyše absentujú výsledky hospodárenia za jednotlivé zdravotnícke zariadenia s majetkovou účasťou MZ SR.**

Procesná stránka prípravy hodnotenia rozpočtu zo strany RRZ

- **Zautomatizovať poskytovanie údajov zo strany MF SR – po schválení návrhu rozpočtu vo vláde si RRZ vždy vyžiada rovnaký typ údajov**, tento proces poskytovania údajov, najmä informácií nezverejňovaných v Rozpočtovom informačnom systéme (např. predpoklady o očakávanej skutočnosti v danom roku), by mal prebiehať automaticky a čo najskôr (ideálne pri zverejnení návrhu rozpočtu, najneskôr však v čase schválenia návrhu rozpočtu vládou).
- Proces zasielania písomných otázok na MF SR s nutnosťou viacerých kôl je aj vzhľadom na žiaduce skrátenie času na prípravu hodnotenia návrhu rozpočtu neefektívny (navyše z odpovedí MF SR sa často nedozvieme presné odpovede). **Po sformulovaní otázok sa javí vhodnejšie zorganizovať osobné stretnutie zainteresovaných**, (z dôvodu potreby dodržať transparentnosť by bolo potrebné urobiť formálny zápis na zverejnenie).
- API (rozhranie pre programovanie aplikácií) na stránke rozpocet.sk je pozitívom. Odporúčame rozšíriť údaje na úroveň, na akej sú obsiahnuté v RIS-e (minimálne cash/akruál/konsolidovaný pohľad na 3-ročnom horizonte podľa všetkých premenných). Ideálne by bolo zverejňovať databázu v takom rozsahu, aby bolo možné ku každej tabuľke v rozpočte doplniť skript (výber), ktorým bol vytvorený jej obsah.





Kancelária Rady pre
rozpočtovú zodpovednosť

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
813 25
Slovakia



www.rozpoctovarada.sk